

项目需求

一、项目名称

民族发展资金项目管理系统

二、项目目标

民族发展资金项目管理系统记录每年少数民族发展资金的分配情况、处理每年项目储备、申报、审核和项目核查资料提交和归档。

三、建设内容

3.1 建设内容

本项目建设包含以下内容：

1. 民族发展资金项目管理系统：为省民族宗教事务委员会经济发展处提供扶贫资金管理功能，下属市县民宗单位填写上报信息；
2. 民族发展资金数据库。

四、建设依据

《少数民族发展资金管理办法》（财农〔2006〕18号）

《少数民族事业“十二五”规划的通知》（国办发〔2012〕38号）

《兴边富民行动规划（2011-2015年）》（国办发〔2011〕28号）

《国家民委关于印发国家民委信息化建设规划（2011-2015）》（民委发[2011] 171号）

五、总体框架

系统架构如下图所示：

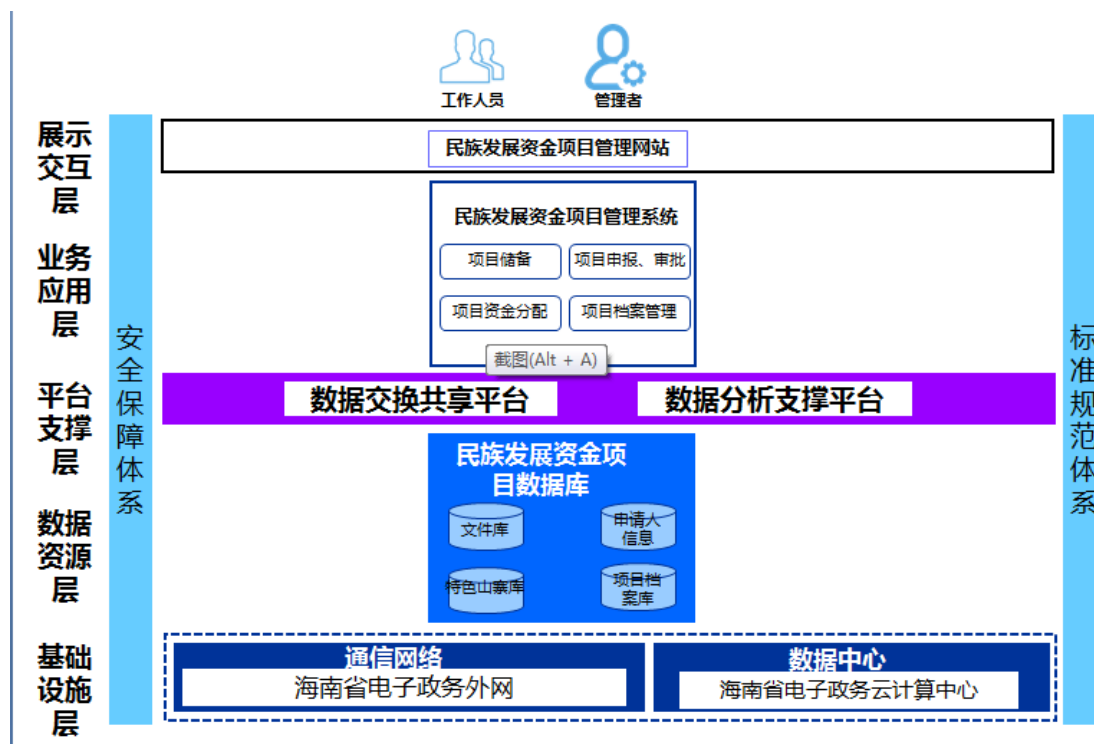


图 0-1：民族发展资金项目管理系统系统架构

展示交互层：民族发展资金和项目网站面向省民族宗教事务委员会和下属机构，上报和管理发展资金的分配和项目进展情况。

业务应用层：民族发展资金和项目平台管理国家、省下发的少数民族发展资金并分配到各个市县，市县编制少数民族发展项目，并且申请少数民族特色村寨（镇）发展项目。下属单位定期上报项目进展情况和资金使用进度，提交项目执行的材料。省民族宗教事务委员会管理人员对项目 and 资金情况进行监管和统计分析，对少数民族特色村寨（镇）项目进行审批和资金分配，对项目材料进行审核、归档和分析。

平台支撑层：数据交换平台实现对外查询接口。大数据分析支撑平台实现发展资金的使用情况分析、项目进展情况统计分析、进度落后项目和上报信息质量较低的项目信息报警。

数据资源层：民族发展资金数据库存储政府下发的文件和政策法规、申请人信息、项目信息、少数民族特色村寨（镇）信息。

基础设施层：本系统基于国家电子政务外网进行网络交换，服务器和机房采用省党政信息中心机房。

六、本项目建设内容

A包：

6.1 建设规模

建设民族发展资金和项目管理系统，面向我委工作人员和下属机构工作人员，上报扶贫项目和资金发展情况。

6.2 标准规范建设

6.2.1 基本思路和原则

本项目将遵循“统一标准、统一平台、统筹规划、逐步实施、突出重点、注重实效”的建设思路，通过系统性建设，提升扶贫资金使用统计能力。

（1）统一标准，统一平台。系统设计要考虑未来上线的 OA 系统的接口，可以资金信息共享到 OA 系统中。数据对外共享，提供统一的查询接口，包括财厅、审计和其他申请的部门。

（2）统筹规划，分步实施。发挥政府的政策和规划优势，结合民宗业务领域实际需要，明确总体目标和阶段性任务，系统规划，首先完成基础支撑平台建设，构建基础资源库，建立扶贫乡村、项目的数据资源管理体系和业务协同机制，然后逐步深化扩充数

据资源，建立数据查询、统计、分析、挖掘体系，实现民宗数据利用。

(3) 突出重点，注重实效。根据扶贫资金发放和使用情况，统计扶贫效果，根据脱贫和创收结果分析资金使用效果。

6.2.1 需遵循的标准规范

标准化建设是一个从多角度、多层次、多方面考虑的系统构架，因此必须统筹全局，全面规划，既要全面建设又要突出重点，创造一个总的指导方针，正确把握标准体系建设的任务和方向。标准化体系模型主要可分为技术标准和管理标准。从技术标准方面考虑可分为：基础设施标准、应用基础标准、应用支撑技术标准、信息安全标准；从管理方面可分为：管理标准和评价标准。同时技术标准和管理标准二者不是完全割裂的，它们是一个有机的整体，我们在做好技术标准的同时要兼顾管理方面的标准化建设。

需要遵循的规范标准如下：

- 中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例
- 国家电子政务标准化指南（国务院信息化工作办公室和国家标准化管理委员会）
- 计算机信息系统国际联网保密管理规定（国家保密局，2000）
- 互联网电子公告服务管理规定（信息产业部，2000年3号令）
- 互联网信息服务管理办法（国务院292号令，2000）
- 计算机信息系统安全等级保护通用技术要求（GA/T390-2002）
- 信息系统安全等级保护管理办法（公通字[2007]43号）

6.2.1 需制定的标准规范

无。

6.3 应用系统建设

6.3.1 系统概述

民族发展资金项目管理系统负责管理少数民族发展资金分配和使用情况管理、项目备案、少数民族特色村寨（镇）项目申报、进度上报和统计、项目实施情况材料存储归档等。

少数民族发展资金和项目由各个市县进行审批和分配，市县对项目进行审批立项后，需要在本平台进行备案，提交项目资料，上报项目进度。本平台面向省民族宗教事务委员会和下属单位工作人员，为内部使用平台，基于政务外网建设。

6.3.1.1 功能设计

6.3.1.1.1 发展资金管理

扶贫主要针对少数民族地区项目管理，对日后的资金动态可以进行统计和分析。

需要为各市县民宗委提供扶贫资金分配上报页面，并且市县可以定期上报个人扶贫资金的扶贫效果。

6.3.1.1.2 扶贫资金分配

市县定期录入扶贫资金项目进度使用情况。

6.3.1.1.3 扶贫效果跟踪

市县定期督查资金使用效果，提交文字、图片、视频等检查记录。

6.3.1.2 项目储备管理

为市县民宗委提供储备项目录入界面，进入观察期，待条件成熟再进行项目申报。项目达到申报条件时，储备项目转为申报项目。

6.3.1.2.1 储备项目填报

填写储备项目申请的信息，包括项目申请单位、负责人、项目介绍、金额、预期效益等。

6.3.1.2.2 储备项目审批

市县对本县项目进行审批，主管可以对项目做批示。

6.3.1.2.3 储备项目入库

审批通过的项目但是还不满足立即实施的项目进入本市县储备库，待条件成熟时进入正式审批流程。

6.3.1.3 发展资金分配

省民族宗教事务委员会在年初实现发展资金分配到各市县，各市县根据分配资金进行分解到发展项目中。

本项目需要开发资金分配功能，由省民宗委实现市县资金分配，并且发送给财厅和扶贫办。

6.3.1.3.1 正式项目报备

根据项目分类，分为兴边富民项目、少数民族特色村寨建设、传统手工艺项目。市县单位对项目立项后，在本平台填写项目资料，包括中央和省配套资金金额、项目建设内容、地点、负责人、性质、类型、乡镇名称、预期收益等。项目审批在各市县完成。

本项目需要为市县民宗委提供项目审批和报备门户，审批通过后的项目信息报备给省民宗委，资金分配信息共享给财政厅和省扶贫办。

6.3.1.3.2 正式项目填报

市县民宗委填写项目申请的信息，包括项目申请单位、负责人、项目介绍、金额、预期效益等。

正式项目审批

市县民宗委对项目进行审批，领导对项目进行批示，对项目资金进行分配。

6.3.1.3.4 正式项目入库

审核通过的项目进入正式项目立项阶段，分配项目资金，并且报备。财政拨款到位后，监督资金的使用情况。

入库项目进入生命周期管理，包括定期项目进展和资金使用情况上报，数据统计分析等。

6.3.1.4 项目资金统计和分析

按照项目名称、地区、关键字、类别和资金查询项目，对项目汇总分析，包括项目进度、资金使用情况、取得效益分析。

申请的资金项目信息审批通过后存储在数据库。

下属机构填报项目和资金使用进度，提交项目效果材料，包括照片、视频等，大数据实现数据的清洗、入库、统计分析，分析结果报给主管人员。

资金发放情况统计

对市县资金发放进度和发放情况统计，可以按照项目、扶贫人员、区域、主管领导等统计。

6.3.1.4.2 项目进展统计

对项目进行统计分析，可以按照项目名称、类型、负责人、主管领导、区域、进展情况、取得效果等进行统计。

6.3.1.5 共享服务

发展资金统计数据将与财政厅和扶贫数据进行共享，数据接口负责信息互通，与相关行业、地区和部门建设的数据库进行横向互联。

共享数据方式为通过信息资源目录共享及接口访问。

1. 编制信息资源目录

系统采用信息资源目录作为共享服务依据。通过资源管理，对纳入的各类数据按规

范编制好信息资源目录，进一步形成各类服务的数据基础。

2. 资源注册

对需要进行数据共享、数据交换的数据资源目录进行注册，通过数据注册，便于使用方对可利用的数据共享资源和数据交换资源进行资源查找和使用。

3. 资源审核

对注册的数据共享和数据交换资源目录进行审核，对审核通过的数据资源可以进行资源编目，以数据资源目录树的方式进行展示。

4. 资源发布

对审核通过的数据共享和数据交换资源目录可以进行正式发布，对基于发布的数据资源目录可以进行查询。

6.3.1.5.1 提供共享服务接口

提供共享服务接口，与财政厅和扶贫办数据对接，实现数据使用情况的对接，将分类统计数据上报财政厅。

6.3.1.6 领导辅助决策模块

领导辅助决策系统，以发展资金数据库为基础，通过搭建数据分析模型，对各种资金和项目数据进行分析，将分析结果通过多种图形表格形式进行呈现，同时接入视频监控数据、舆情监控数据，辅助领导发现数据规律进行科学决策。支持多种分析模型，支持图表上钻、下钻、透视分析，以动态柱状图、饼状图、折线图等丰富图表形式进行呈现，行程季报和年报。可根据业务需要定制多种分析主题，为领导的决策提供辅助参考功能。辅助决策功能提供多种展现形式，包括 PC 端和移动端。

6.3.1.7 项目进度管理

下属单位须通过本平台每月上报项目信息、实施情况，提交项目进展凭证和项目材料，如项目实施照片、视频文件和文件说明。材料经过审核后入档管理，以备查询。下

属单位若没有按期提交项目材料，则通过短信和邮件提示相关人员。

项目资金明细和项目进度可以从平台导出为 excel 文件，在本地进行编辑。

6.3.1.7.1 项目生命期管理

对项目进行跟踪、评估、催报资料、结题验收、文档入库等。

6.3.1.7.2 项目数据上报

项目启动后，为项目执行单位和下级民宗部门、村镇提供上报数据网页，支持 Word、excel，jpg 和视频格式。

6.3.1.7.3 项目进度查询

统计某个项目或者某类项目进度。

6.3.1.8 项目档案管理

下属单位提交的项目资料，经过审核后，进入项目档案存储。项目的文件类型支持 WPS、word、excel、ppt、PDF、jpg、MP4、mov、avi 等格式文件的提交和归档保存。归档文件可以下载到本地进行编辑，编辑后可以上载到档案系统替换原有文档。

审核人员对资料入档操作后，项目资料进入档案系统存储。审核人员也可以查找档案资料，从档案系统中导出。

6.3.1.9 文件管理

管理少数民族发展资金和项目的相关政策、公文、批示等文件，文件可以作为项目依据与项目关联，各项目无需多次存储共用的文件。

6.3.1.10 信息发布

在平台内发布信息，通知下级单位，可以下载政策、公文、通知等资料。

6.3.1.11 平台管理

对平台的管理员和操作员账户权限管理，记录登陆和操作历史。

管理员为省民族宗教事务委员会的员工，负责平台管理、为账号分配操作权限。

操作员为省民族宗教事务委员会和下属单位员工，负责维护项目资料。操作员按照所属单位进行管理，省民族宗教事务委员会员工可以对全省项目进行操作，下属单位员工只能浏览和操作本单位项目。

可以在每个部门下面添加用户、设置用户显示的优先级，并可以删除、修改用户的基本信息，管理员可以在这里修改用户的密码，也可以锁定和解锁某个用户。

系统通过角色对用户进行快速授权，角色即权限组，由多个权限组成，用户分配角色后就拥有该角色所对应的所有权限，简单、快捷。

角色管理包括角色的新增、修改、删除等操作。

对系统内所有操作进行记录，并对各种日志进行分析和审计，比如登录日志等。

6.3.2 信息资源规划和数据库建设方案

6.3.2.1 民族发展资金数据库

6.3.2.1.1 项目数据库

基础建设统计分析基础数据包括：

项目名称

计划开工时间

实际开工时间

计划竣工时间

实际竣工时间

接收单位

建设地点

所属村落

建设类型

承建单位

实际耗资

主导领导

项目建设主要困难点录入分析

项目进度监控图，可以设定短信、邮件等方式实时提醒项目主要负责人

6.3.2.1.2 资金数据库

资金发放统计分析基础数据包括：

项目审批日期

项目金额

项目单位

负责人

项目地点

项目类型

分管领导

6.3.2.2 信息资源共享方案

由于民族发展资金的敏感性，将由省民族宗教事务委员会决定可以对外公开的信息目录。

对于通过共享审批的信息，将通过省党政信息中心信息共享平台对外开放共享目录。

6.3.2.2.1 民族发展信息查询接口

外部平台可以调用 json 接口查询民族发展资金和项目信息。需要描述与省政务中心共享平台的实现方法和接口。

6.4 基础设施建设方案

6.4.1 机房及配套工程

利用党政信息中心机房，无需单独建设。

6.4.2 服务器

数据库服务器：1 台

Web 后台服务器：1 台

大数据服务器：1 台

开发测试环境：1 台

硬件要求如下：

表 0-1：硬件设备需求表

序号	种类	类型	主要性能指标	单位	数量	备注
1		应用服务器	2 颗 E5-2630v2 CPU(2.6GHz/6-core) 共 12core; 64GB RDIMM DDR3 内存; 2 块 300GB 10K SAS 热插拔硬盘; 标配 4 个千兆以太网端口, DVD 光驱, 冗余电源; 2 个 10Gb 网络端口。	台	4	由海南省政务云提供

6.4.3 存储备份

由海南省政务云提供备份。

6.5 部署方案

部署在政务外网，内部工作人员可以通过政务外网专线访问。

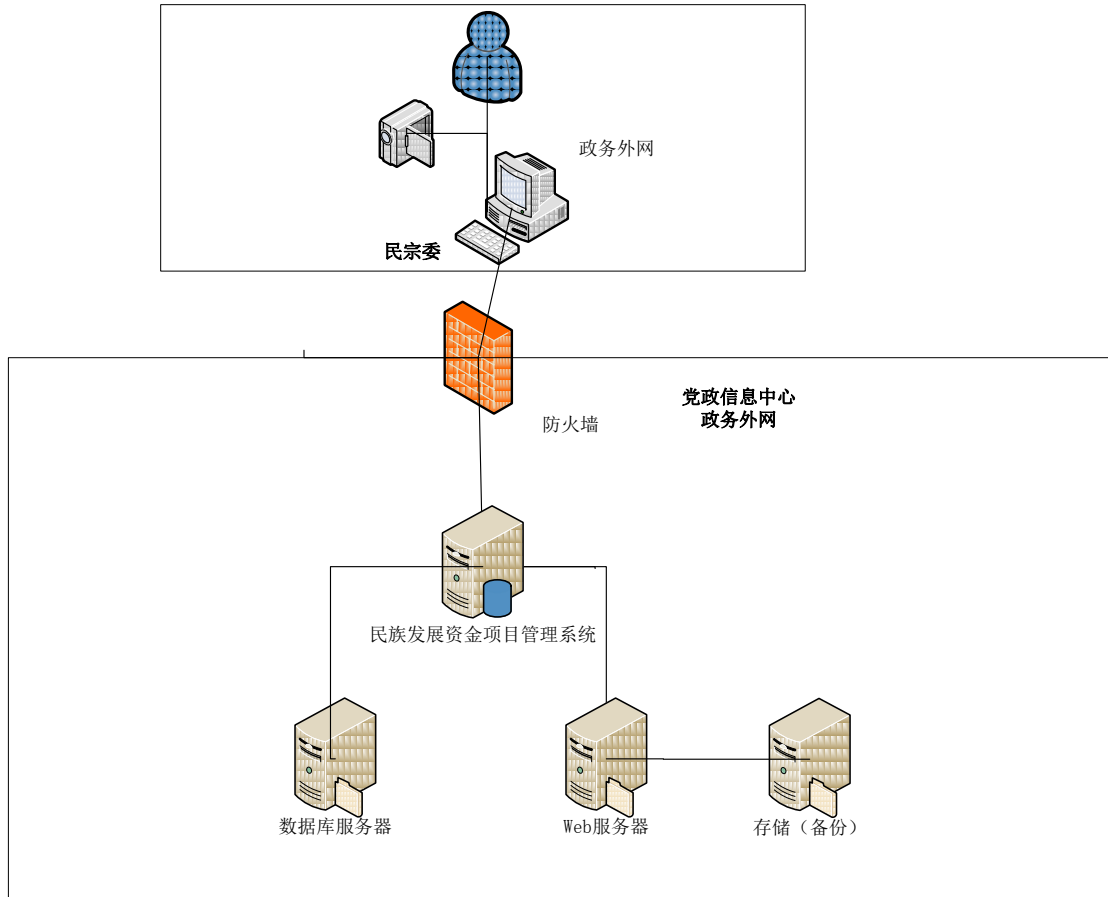


图 0-2:

系统组网图

6.6 运维服务目标及内容

系统运行管理机构和管理机制是保证系统成功运行、安全管理和长远发展的关键。

运维服务提供方式

系统建成当年和第二年免费提供维护服务，从第三年开始提供有偿维护服务，按照项目费用 10%收取维保费用，通过远程和现场结合方式监控系统运行。

6.7 招标范围

A包：应用系统建设

民族发展资金项目管理系统，金额 119.29 万元。

B包：项目工程监理

主要指项目建设中涉及的具体建设项目的监理工作，金额 3.21 万元。

6.8 采购清单

项目建设周期：5 个月。

序号	采购项目名称	参考规格型号和配置技术参数	数量	单位
一	民族发展资金项目管理系统			
1	扶贫资金管理	配套资金对扶贫资金发放、扶贫信息管理，表格形式存储、扶贫资金使用说明等。表中信息支持关键字查询、删除、添加等操作。	1	套
2	项目储备管理	储备项目填报、储备项目审批、储备项目入库	1	套
3	发展资金分配	根据项目分类，分为兴边富民项目、传统手工艺项目、基建类等。下属单位对项目立项后，在本平台填写项目资料，包括配套资金金额使用分类（下拉可选择中央或省配套资金）、项目建设内容、地点、负责人、性质、类型（下拉可选）、乡镇名称、预期收益、项目重要等级排序选择等。定时自动保存临时填写的项目信息，未申报提交前可以实时修改更新。	1	套

4	项目资金统计和分析	按照项目名称、地区、关键字、建设性质、类别和资金进行查询，并汇总分析，包含各市县历年使用配套资金项目个数统计、申报资金数统计、项目类型项目总数、完成个数、完成比例、总预算资金、资金支出总数、支出所占比例、资金使用情况说明、等内容的汇总分析；并以饼图形式对项目作效益分析，饼图展现出项目当前状态、效益、项目风险因素、风险控制建议措施、项目预期绩效分析等。	1	套
5	共享服务	对其他部门开放共享数据、共享接口	1	套
6	领导辅助决策模块	领导辅助决策系统，以发展资金数据库为基础，通过搭建数据分析模型，对各种资金和项目数据进行分析，将分析结果通过多种图形表格形式进行呈现，同时接入视频监控数据、舆情监控数据，辅助领导发现数据规律进行科学决策。	1	套
7	项目进度管理	全省各配套资金使用单位通过本平台定期上报项目信息、实施情况，提交项目进展凭证和项目材料，如项目实施照片、视频和进度文件说明、预期完工时间等。材料经过审核后入档管理，以备查询。配套资金项目建设单位若没有按期提交项目进度材料，则通过短信提示相关项目负责人员。（含短信平台对接）	1	套
8	项目档案管理	配套资金使用单位提交的项目资料，经过审核后，进入项目档案存储。项目的文件类型支持WPS、word、excel、ppt、PDF、jpg、MP4、mov、avi等格式文件的提交和归档保存。归档文件可以下载到本地进行编辑，编辑后可以上载到档案系统替换原有文档。支持本历年项目电子化入库管理存储。	1	套
9	文件管理	管理少数民族发展资金和项目的相关政策、公文、批示等文件，文件可以作为项目依据与项目关联，各项目无需多次存储共用的文件。提供下载本地、打印、查阅等，实现与OA系统文件人工同步更新操作。（含OA系统对接）	1	套
10	信息发布	在平台内发布信息，通知下级单位，可以下载政策、公文、通知等资料，发布信息可以通过	1	套

		微信公众号推送。微信公众平台实现与系统项目申报登陆界面在线链接。		
11	平台管理	<p>对平台的管理员和操作员账户权限管理，记录登陆和操作历史。对平台的管理员和操作员账户权限管理，记录登陆和操作历史。</p> <p>管理员为我委的员工，负责平台管理、为账号分配操作权限。</p> <p>操作员为我委和下属单位员工，负责维护项目资料。操作员按照所属单位进行管理，我委员工可以对全省项目进行操作，下属单位员工只能浏览和操作本单位项目。</p> <p>可以在每个部门下面添加用户、设置用户显示的优先级，并可以删除、修改用户的基本信息，管理员可以在这里修改用户的密码，也可以锁定和解锁某个用户。</p> <p>系统通过角色对用户进行快速授权，角色即权限组，由多个权限组成，用户分配角色后就拥有该角色所对应的所有权限，简单、快捷。</p> <p>角色管理包括角色的新增、修改、删除等操作。对系统内所有操作进行记录，并对各种日志进行分析和审计，比如登录日志等。</p>	1	套
12	数据库	项目数据库、资金数据库、文件资料数据库	1	套
13	安全测评报告	按照安全等级二级测评	1	套
14	第三方测试报告		1	套
15	系统集成			

由中标方支付可行性研究报告编制费和招投标费。

B包：

建设内容：

建设内容详见 A 包项目用户需求书。

监理服务周期：

本项目监理服务周期自签订合同之日起，至建设项目完成竣工验收。