

采购方式：公开招标

项目编号：HNZK2020-4-9

项目名称：琼中县农村义务教育学生营养改善计划（企业供餐：牛奶+X）

采购人：琼中黎族苗族自治县教育局

招标代理机构：海南政开招标有限公司

采购预算金额：5,122,400.00 元

---

## 供应商准入资格

### 1、项目简介

1.1、项目名称：琼中县农村义务教育学生营养改善计划（企业供餐：牛奶+X）

1.2、项目编号：HNZK2020-4-9

1.3、资金来源：财政资金

1.4、采购预算：5,122,400.00 元

1.5、采购需求：琼中县农村义务教育学生营养改善计划（企业供餐：牛奶+X），中标人须根据学校实际在校人数定点配送。

1.6、项目实施地点：用户指定地点

1.7、项目完成时间（服务期限）：一年

1.8、付款方式：按实际需要量进行结算。

### 2、供应商资格要求

2.1、符合《政府采购法》第二十二条第一款规定的条件；

2.2、在“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）没有列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人。

2.3、其它要求：

2.3.1 在中华人民共和国注册，具有独立承担民事责任的能力（高等院校、研究机构或企业法人，需提供营业执照（三证合一）或其他有效证件，提供复印件并加盖公章）；

2.3.2 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度，财产没有处于被接管、冻结，破产状态（需提供 2020 年起任意三个月的纳税证明或会计师事务所出具的近一个年度财务审计报告复印件）；

2.3.3 有依法缴纳社会保障资金及纳税的良好记录；（需提供 2020 年起任意三个月的社保缴费凭证复印件并加盖公章）；

2.3.4 投标人须具有食品药品监督管理局颁发的《食品经营许可证》（须提供《食品经营许可证》复印件并加盖公章）；

2.3.5 投标人需提供参加政府采购活动前三年内（成立时间不足三年的从成立之日起计算），在经营活动中没有重大违法记录的声明函（提供声明函原件）；

2.3.6 投标人参加本次招标活动前三年内，在乳品企业液态奶产品经营活动中无重大质量安全方面的事故记录（提供声明函原件）；

2.4、是否允许联合体投标： 否。

## 关于政策性优惠

1 所投分包(如不分包则指本项目)的所有投标产品进入当期节能清单的,其评标价=投标报价\*(1-6%);投标人所投产品满足此规定的,必须提供声明函并提供相关证明文件。

2 所投分包(如不分包则指本项目)的所有投标产品进入当期环保清单的,其评标价=投标报价\*(1-6%);投标人所投产品满足此规定的,必须提供声明函并提供相关证明文件。

3 投标人为小型和微型企业的情况:

3.1 中小企业的认定标准:

1) 提供本企业制造的货物、承担的工程或者服务,或者提供其他中小企业制造的货物,不包括提供或使用大型企业注册商标的货物;

2) 本规定所称中小企业划分标准,是指国务院有关部门根据企业从业人员、营业收入、资产总额等指标制定的中小企业划型标准(工信部联企业〔2011〕300号);

3) 小型、微型企业提供有中型企业制造的货物的,视同为中型企业;小型、微型、中型企业提供有大型企业制造的货物的,视同为大型企业。

4) 监狱企业视同为小型、微型企业。

3.2 具体评审价说明:

1) 投标人为小型或微型企业,其评审价=投标报价\*(1-6%);

3.3 投标人为工信部联企业〔2011〕300号文规定的小型 and 微型企业的,必须如实填写“中小企业声明函”(内容、格式见财库〔2011〕181号),否则无效。如有虚假骗取政策性加分,将依法承担相应责任。

---

## 资格审查

1. 根据财政部第 87 号令第四十四条的规定,采购人或采购代理机构在开标后对投标人的资格进行审查。

2. 资格审查

2.1 采购人或采购代理机构将本着公开、公平、公正的原则,根据国家行业法规和招标文件的规定,对投标人进行资格性审查,如投标人不具备投标资格,采购人或采购代理机构可根据有关法规直接作无效投标处理。资格审查的内容主要以 2.3 《资格审查表》中要求的为主,资格评审采用“一项否决”的原则,只有全部符合要求的才能通过资格评审。

2.2 出现下列情况的投标文件将被认定为不能通过资格审查:

- 1) 不满足投标人资格要求的;
- 2) 不符合投标文件编制要求的;
- 3) 投标有效期不满足招标文件要求的;
- 4) 投标保证金未按招标文件要求缴纳的;
- 5) 不满足招标文件规定的其它条件的。

2.3 资格审查表:详见《评标办法》

说明：①表中只需填写“√/通过”或“×/不通过”。

②在结论中按“一项否决”的原则，只有全部是√/通过的，填写“合格”；只要其中有一项是×/不通过的，填写“不合格”。

③结论是合格的，才能进入下一轮；不合格的被淘汰。

### 2.3 资格审查表

序号	审查项目	评议内容(无效投标认定条件)	投标人	投标人	投标人
			1	2	3
1	投标人的资格	是否符合投标人资格要求			
2	投标文件的有效性、完整性	是否符合投标文件的编制要求			
3	投标有效期	是否满足招标文件要求			
4	投标保证金	是否按招标文件要求缴纳的			
5	其它	无其它无效投标认定条件			
结论					

## 评审

### 1. 评审流程：

#### 1.1 项目评审准备：

1.1.1 主持人介绍有关人员、介绍项目基本情况。

1.1.2 采购人陈述采购需求（不发表倾向性或排斥性言论；不涉及厂家、品牌或型号）。

1.1.3 主持人宣读评审纪律、讲解评审标准。

1.2.1 符合性审查：评标委员会根据国家行业法规和招标文件的规定，对投标人进行符合性审查，如投标人不符合招标文件的相关要求，评标委员会可根据有关法规直接作无效投标处理。符合性审查的内容主要以 1.2.3《符合性审查表》中要求的为主，符合性评审采用“一项否决”的原则，只有全部符合要求的才能通过符合性评审。

1.2.2 出现下列情况的投标文件将被认定为不满足招标文件而不能通过符合性审查：

- 1) 不满足采购需求的实质性要求；
- 2) 未对本项目内所有内容进行投标或内容有漏报的；
- 3) 评标委员会认为报价未实质响应招标文件要求的；
- 4) 服务期限或工期不满足招标文件要求的；
- 5) 不满足招标文件规定的其它条件的。

1.2.3 符合性审查表：详见《评审办法》

说明：①表中只需填写“√/通过”或“×/不通过”。

②在结论中按“一项否决”的原则，只有全部是√/通过的，填写“合格”；只要其中有一项是×/不通过的，填写“不合格”。

③结论是合格的，才能进入下一轮；不合格的被淘汰。

1.3 综合评审：根据投标文件，对投标人报价、技术、商务等方面进行综合评审。评审后按得分由高到低顺序排列；得分相同的，依次序分别以价格项、技术项、商务项的得分高低选录，从中推荐3名中标候选人。

1.2.3 符合性审查表

序号	审查项目	评议内容（无效投标认定条件）	投标人 1	投标人 2	投标人 3
1	实质性响应	是否完全满足采购需求的实质性要求			
2	投标内容的完整性	是否对本项目内所有内容进行投标，内容有漏报将被拒绝			
3	投标人应提交的相关文件	是否提交投标承诺函、开标一览表、技术标偏离表			
4	投标报价	报价是否实质响应招标文件要求			
5	服务期限或工期	是否满足招标文件要求			
6	其它	无其它无效投标认定条件			
结论					

2. 相关要求：

2.1 投标人提供的文件必须真实、充分、全面。评审小组仅对投标人提交的文件进行表面真实性的审核，在评审过程中乃至中标后，如发现投标人所提供的上述材料不合法或不真实，将取消其中标资格并追究其法律责任。

2.2 评审小组认为有必要时，将向投标人就投标文件内容进行质询。投标人须如实应询答复，其一切答复均应以书面形式澄清补充，经授权代理人签署后将作为投标文件不可分割的内容。在未征得评审小组同意的前提下，补充文件不得对投标文件中已实质性响应的内容（包括价格）进行修改，否则将作为无效投标处理。

3. 如果发现下列情况之一者，其投标将被拒绝或作无效投标处理：
  - 3.1 在近一年内参与海南省政府采购等相关活动中有不良行为记录或正处于处罚期内；
  - 3.2 以假借、挂靠他人名义或用串通合谋等不正当手段参与投标，违反了诚实信用、公平竞争原则；
  - 3.3 投标人之间存有利益共享、虚假竞争的同盟关系；
  - 3.4 纸质投标文件制作明显不符合要求：无效的印章、签字，不按要求提供重要的样板、物证和资料；
  - 3.5 不符合专业条件；
  - 3.6 超出采购资金预算范围且采购人不能接受；
  - 3.7 没有按要求提供补充文件，或调整补充内容超出规定范围；
  - 3.8 拒绝、对抗评审小组所作的决定或合理要求；
  - 3.9 符合招标文件中载明会导致无效报价的其它规定和要求。

#### 4. 废标条件与处理：

本项目或出现下列条件之一则定作废标：

- 4.1 符合专业资格条件者或对招标文件作实质响应的有效投标人不足三家；
- 4.2 投标人的报价均超过了采购预算控制范围且采购人不能接受；
- 4.3 采购过程出现影响公平公正竞争的违法、违规行为；
- 4.4 因重大变故，接财政部门通知本项目采购活动须立即中止或取消。

符合第 4.1、4.2、4.3 条废标条件时，招标人将情况报告财政部门，经财政部门审查同意后重新组织招标或采用其他采购方式，同时将废标理由和处理决定知会各相关投标人。

#### 5. 推荐结果

- 5.1 评审小组按综合评分法对向采购人推荐综合得分前 3 名的投标人为中标候选人。
- 5.2 评审过程中涉及和产生的所有程序文件及综合评审意见，均须由评审小组成员签名确认。
- 5.3 招标人在评审结束后 2 个工作日内将评审报告送达采购人。

## 量化评审方法

- 3.1 评审小组对投标人的资格证明文件进行资格性及符合性审查，如投标人不具备投标资格，评审小组可根据有关法规直接作无效投标处理。资格审查的资料以招标文件中的《投标文件清单及相关要求》为主；
- 3.2 技术项得分=（ $\Sigma$ 各评委所审技术参数得分）/（评委人数）；商务项得分=（ $\Sigma$ 各评委所审商务参数得分）/（评委人数）；价格项得分按公式计算得出；
- 3.3 投标人综合得分=技术项得分+商务项得分+价格项得分（保留二位小数）；
- 3.4 评审结果按综合得分高低排序，排名前 3 名的投标人推荐为中标候选人。综合得分相同，依次序分别以投标报价、技术评价、商务评价的得分高低择优选录；

## 1. 评分细则表

	评分项		评分细则	满分
价格部分	价格	价格分	<p>评标基准值=有效投标人最低投标报价</p> <p>价格得分=评标基准值/投标报价*30分*100%</p>	30
商务部分	供应商履约能力和服务保障	投标人具有稳定的合法的货物来源和供货能力证明	<p>投标人为学生饮用奶定点生产企业或具有学生饮用奶定点生产企业针对本项目委托代理经销的授权书，得3分；投标人为鸡蛋生产企业或具有鸡蛋生产企业针对本项目委托代理经销的授权书，得3分；投标人为面包生产企业或具有面包生产企业针对本项目委托代理经销的授权书，得3分；（注：提供授权书加盖生产企业公章，原件现场核查，无原件不得分。）</p>	9
		服务质量保证	<p>投标人名下有符合国家运输安全标准的运输配送车辆，按采购项目的配送要求将营养食品及时配送到学校，配备配送车一辆得0.5分，满分5分。</p> <p>（注：提供车辆照片和有效的行驶证复印件。）</p>	5
		业绩证明	<p>项目实施经验</p> <p>投标人在具有履约服务经验，每提供1份类似项目实施合同得1分，满分3分。</p> <p>（注：提供中标通知书或合同复印件）</p>	3
		投标人资质	<p>取得商品售后服务评价体系认证，得1分；在前款得分的基础上，获得三星级加1分，获得四星级加2分，获得五星级加3分，最高得4分。（注：提供证书复印件，原件现场核查，无原件不得分。）</p>	4
	供货及运输方案	仓储管理方案	<p>根据投标人的仓储管理方案比较赋分，分优、良、一般三个等级，不提供方案不得分。满分7分。</p> <p>(1)投标人的仓库布置规范及管理方案科学，便于食品存放及管理，优得5-7分；</p> <p>(2)投标人的仓库布置及管理方案基本符合，便于食品存放及管理，良得3-4分；</p> <p>(3)投标人的仓库布置及管理方案一般得0-2分。</p>	7
		配送方案	<p>根据投标人的配送方案比较赋分，分优、良、一般三个等级，不提供方案不得分。满分8分。</p> <p>(1)投标人的配送方案合理，便捷，能够根据实际情况制订，满足招标人的需要，考虑问题周全，实施过程务实，优得6-8分；</p> <p>(2)能够基本满足采购需求，操作性不强，良得3-5分；</p> <p>(3)方案一般得0-2分。</p>	8
		应急方案	<p>投标人具有完善、可行的食物中毒应急处理方案，评委从应急预案，措施，人员救治，危害控制，事故调查，善后处理等方面比较赋分，分优、良、一般三个等级，不提供方案不得分。满分8分。</p> <p>(1)方案能够根据实际情况制订，各种应急处理措施及预案考虑问题周祥全面，过程贴切务实，优6-8分；</p> <p>(2)具有操作性，各项应急处理措施及预案考虑问题还有欠缺，为良，得3-5分；</p>	8

			(3)实际操作困难，实践中基本不顺畅，为一般得 0-2 分。	
	售后管理 办法	质量、售 后服务 承诺	根据投标人提供的质量保证及售后服务承诺进行比较赋分，满分 6 分。 (1)考虑问题周祥全面，过程贴切务实，为优，得 5-6 分； (2)具有操作性，但其效果一般，得 3-4 分； (3)实际操作困难，实践中基本上无法实施，为差，得 0-2 分。	6
技术 部分	产品 质量	学生饮 用奶品 质、质量 安全性和 稳定性	投标人所投学生饮用奶的生产企业 (1) 取得质量管理体系认证，得 1 分； (2) 取得乳制品危害分析与关键控制点体系认证，得 1 分； (3) 取得环境管理体系认证，得 1 分； (4) 取得职业健康安全管理体系认证，得 1 分； (5) 取得食品安全体系认证者，得 1 分； (6) 取得高新技术企业证书，得 1 分； (7) 取得重点农业龙头企业，得 1 分； (注：提供证书复印件加盖生产企业公章，原件现场核查，无原件不得分。)	7
		面包品 质、质量 安全性和 稳定性	1、投标人所投面包生产企业 (1) 取得质量管理体系认证者，得 1 分； (2) 取得危害分析与关键控制点体系（HACCP）认证，得 1 分； (3) 取得安全生产标准化企业证书，得 1 分。 (注：提供证书复印件加盖生产企业公章)  2、提供一种口味样品，得 1 分，提供两种口味样品，得 2 分； 面包有馅料的每个口味加 1 分，最高加 2 分。  (注：需提供面包样品证明，不提供不得分。)	7
		鸡蛋品 质、质量 安全性和 稳定性	投标人所投鸡蛋的生产企业须符合食品安全要求： (1) 获得五好畜产品证书者，得 2 分； (2) 获得名牌农产品证书，得 2 分； (3) 为鸡蛋产品投保了食品安全保险者，得 2 分； (注：提供证书复印件加盖生产企业公章)	6

## 用户需求书

### 一、项目名称

琼中县农村义务教育学生营养改善计划（企业供餐：牛奶+X）

### 二、项目基本情况

1、交货地点（项目实施地点）：用户指定地点

2、服务期（服务期限）：一年

3、验收标准：质量合格，符合国家行业相关标准。

4、验收方式：根据招标文件要求，按相关法律法规规定及投标文件进行验收。

5、付款方式：按实际需要量进行结算。

6、采购需求：琼中县农村义务教育学生营养改善计划（牛奶+X）项目。范围是 37 所学校，共 6403 人。中标人须根据学校实际需求和拟定的采购计划，按时按需定点配送。

### 三、采购需求

#### （一）招标项目及范围

琼中县农村义务教育学生营养改善计划（牛奶+X）项目。范围是 37 所学校，共 6403 人。

#### 1、配送需求表

学校数量	学生数量	配送标准	配送天数	补助标准	备注
37 所学校	6403	学生饮用奶 200ml/人·天加 鸡蛋或面包或 小蛋糕	一年按 200 天计算	4 元/ 人·天	*学生饮用奶为主要 核心产品

#### 2、质量标准要求

牛奶+X 课间餐学生每周（5 天）摄入的能量和营养素目标值，必须达到海南省农村义务教育学生营养改善计划“牛奶+X”课间餐食物营养标准的要求：能量 1750-2000kcal，蛋白质 60g，碳水化合物 250g，维生素 A 是 670ugRAE，维生素 D 是 10ug，钙 1000mg，铁 15mg。

#### （二）配送范围（配送的学校）

县一小、红岛小学、新仔教学点、加章小学、南久小学、大墩小学、大平小学、中朗教学点、来浩教学点、烟园小学、深联教学点、南万小学、中兴教学点、吊罗山中心小学、响土教学点、福和希望小学、长沙小学、新兴教学点、林田教学点、县二小、营根中心小学、高田小学、那柏小学、加钗八一爱民小学、城文教学点、里龙教学点、阳江学校松涛教学点、黎母山农场教学点、南吉教学点、松涛小学、中平教学点、大坡教学点、双万田教学点、南丘教学点、罗解教学点、牙挽教学点、什统教学点。共 37 所学校 6403 人。

#### （三）配送产品技术要求

1、牛奶(学生饮用奶)的基本要求：



(1) 产品规格。每份牛奶的单盒装净含量采用 200 毫升规格，净含量负偏差符合国家规定。

(2) 执行标准。乳品企业有完善的生产工艺流程和质量控制手段，通过国际质量管理体系认证、环境管理体系认证、危害分析与关键控制点 HACCP 体系认证。

(3) 学生饮用奶必须是纯奶制品。生产全脂灭菌调味乳作学生饮用奶，纯牛奶的比例不得低于 80%。

(4) 采用赶高温瞬时灭菌或保持灭菌制成，无菌灌装，利乐砖包装，不添加任何防腐剂，常温下至少能保质 30 天以上。在包装盒上印制学生饮用奶统一标志，并注明“不准在市场销售”字样。

(5) 每周提供 4 天纯牛奶，1 天调制奶（不同口味轮流换）

(6) 提供的牛奶(学生饮用奶)必须是新鲜的。

2、鸡蛋的基本要求：鸡蛋无公害、无残药、无激素，大小均匀。

3、面包、小蛋糕的基本要求：50 克，无破漏、胀包、霉包、坏包。

#### **(四) 配送基本要求：**

##### **1、配送**

(1) 中标人需每个星期向学校配送二至三次满足学生一周食用的安全新鲜、符合国家规定标准的学生营养餐食品。不得超时供货，不得一次配送 1 周以上的学生饮用奶、鸡蛋、面包、小蛋糕。

(2) 中标人应在合同签订 5 日内向琼中黎族苗族自治县教育局提供其完善后的配送、储藏、延误、危情处理等工作方案或预案，经教育局审核同意后执行。

(3) 中标人必须确定专人、专车，按合同的规定，将学生营养餐食品配送到琼中黎族苗族自治县教育局指定的学校。

(4) 中标人必须指定专人参加配送及联系工作，必须保证 24 小时电话畅通，如果被指定专人变更或联系电话发生变化，应及时通报琼中黎族苗族自治县教育局。

(5) 中标人必须保证产品质量安全和运输安全，凡因产品质量收发的安全问题和向学校派送学生营养餐食品途中的一切安全问题均一律由中标人承担全部责任。

(6) 对鸡蛋过敏的学生，中标人指定专人与学校及时沟通并进行统计(每学期开始 10 天内统计汇总并报送琼中黎族苗族自治县教育局)，中标人应配送价格和营养相当于鸡蛋的替代食物发放给鸡蛋过敏的学生食用。

(7) 中标人应根据琼中黎族苗族自治县教育局相关文件规定的学生在校时间进行配送(间隔五天以上不得一次性配送)。

## 2、储存

中标人要保证配送的营养食品存放场地的环境卫生整洁、空气流通，符合国家卫生要求，避免营养早餐腐坏、变质或被老鼠、蟑螂等害虫叮咬。

## 3、加工

中标人要保证每天发放给学生的鸡蛋是当天加工的，保证学生饮用奶、鸡蛋等配送的食品是质保期内的合格产品。中标人应安排专人负责学生营养餐食品的储存管理和加工工作。

## 4、验收

由学校指派专人负责对配送的学生营养餐食品进行验收，验收不合格的，学校有权拒收。所有损失由中标人承担。

### **(五) 交货期限及地点**

中标人在合同规定的起止时间内，指派专人、专车于每周一至周五，按照琼中黎族苗族自治县教育局提供的学生人数，按时将学生营养餐食品送到指定的学校。

### **(六) 安全卫生检查**

中标人必须接受由有关职能部门组成的检查小组给学生营养工程实施情况进行定期和不定期检查。

### **(七) 付款方式与结算**

中标公司每月凭学校出具的学生每天实际领取的营养餐食品统计表(校长、分管校长、管理员等签后，加盖学校公章)，经“教育局营养工程领导小组办公室”审核后，可到教育局财务处办理货款支付手续。

### **(八) 配送服务年限：一年**

### **(九) 质量保证及售后服务**

#### 1、产品质量保证

投标人必须书面承诺：配送的学生营养餐食品，从出厂开始到学生食用结束全过程的各个环节，均按照最新的国家标准规范配送和存储保鲜，确保卫生安全和新鲜。

#### 2、售后服务内容

配送单位须对以下售后服务进行承诺(承诺函格式自定)。未进行承诺的投标供应商，视为无效投标。

(1) 因奶产品和鸡蛋、面包、小蛋糕质量问题给学生身心健康带来影响或发生疾病，伤亡事故，承担全部经济和法律責任。若因产品质量原因出现的安全、卫生问题、由中标人承担全部责任。

(2)按质、按时、按量、按合同要求做好配送服务工作；按照监管部门要求严把质量关。

(3)对牛奶、鸡蛋、面包、小蛋糕等食品担供质量保证，对破漏、胀包、霉包、坏包等应于当天无条件更换。对鸡蛋提供质量保证，对运输过程中的损耗应于当天配送时无条件更换；烹煮过程中的破损无法实施发放的鸡蛋要予以更换。

(4)确定工作认真负责、身体健康(有健康证)的人员对口衔接学校，建立接送卡，专人配送。

(5)严格执行学生营养配送食品检验、留样、放行程序，对每批次出厂的配送食品都留样备查，并对奶产品提供商业保险。

(6)每学期接受琼中县教育局随机抽样检查并进行评估考核。

#### **(十)其他要求**

1、投标编制的投标文件，应附详细的供货及运输方案、售后管理办法等。

2、投标报价提包括货物、人工、办理相关的证件工本费、机械、运输、保险、各种税费、雇员费用、合同实施过程中应预见和不可预见费用等一切费用的总报价。

3、凡涉及招标文件的补充说明修改，均以招标人书面通知为准。

4、验收要求

由学校指派专人负责对配送的学生食品食材进行验收，做好验收记录，双方签字确认，作为结算依据，验收不合格的，学校有权拒收。所有损失由中标人承担。