

第三章 用户需求书

1.项目背景

为贯彻落实习近平总书记“加快构建生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三红线”重要指示及党的十九大提出的“加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式”的要求，根据省、县部署开展区域空间生态环境评价工作，编制生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

2.工作目标

根据《“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”编制技术指南（试行）》，结合国家和海南省相关规定，建立保亭县“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、环境准入负面清单”。

3.主要任务

根据《“三线一单”编制技术指南（试行）》《“三线一单”编制技术要求（试行）》《“三线一单”成果数据规范（试行）》等，系统收集整理全县各领域相关基础数据，开展社会经济环境基础与形势分析，衔接落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，明确环境管控单元，制定生态环境准入清单。

3.1 规范整合基础数据，建立区域环评工作底图。在生态保护红线划定工作底图的基础上，补充区域最新遥感影像、土地利用、行政区划、空间规划、生态环境保护等数据，统一采用 2000 国家大地坐标系，对各类生态环境数据实施数字化处理，为区域环评提供坐标统一、数据规范的基础工作底图。

3.2 开展经济社会环境综合分析，确定评价框架与重点。衔接相关规划、功能区划、行动计划、战略环评等工作基础，开展生态环境状况、资源能源禀赋、社会经济发展和区域产业布局等方面的综合分析，开展区域生态环境质量、承载力、功能综合评估，确定生态环境保护与区域发展的重大战略、重点区域流域、重点行业以及重点问题，明确评价框架与重点内容。

3.3 落实生态保护红线，识别生态空间。尊重区域生态系统完整性、整体性，在划定生态保护红线的基础上，识别红线之外需要加强保护的生态空间，主要包括生态功能重要区、生态环境敏感区、重要生态系统及各类法定生态保护区、地方政府明确的永久性保护的生态区域等。衔接相关管理要求，生态保护红线内落实并严守生态保护红线管控要求，生态空间根据生态功能保护属性明确管控要求，实施分类管理。

3.4 确立环境质量底线，构建环境分区管控体系。按照环境质量“只能更好，不能变坏”的原则，充分衔接《中共海南省委、海南省人民政府关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》及各类功能区划，开展大气、水、土壤等环境评价，明确各要素空间差异化的环境功能属性，依据环境质量目标、环境质量标准和限期达标要求，综合确定分区域、分流域及分阶段的环境质量底线目标，测算污染物允许排放量和控制情景，识别需要优先保护和重点管控的区域，建立大气、水、土壤、海洋环境管控分区，明确管控要求。衔接土壤污染防治行动计划，依据农用地、林业用地土壤环境质量类别及污染地块名录，建立土壤污染风险管控分区，实施农用地、林业用地分类管理和建设用地准入管理。

3.5 衔接资源利用上线，明确资源管控要求。充分衔接水资源、能源等“总量—强度”双管控要求、“两个最严格”土地管理制度以及自然资源资产负债表编制等工作基础，从生态环境质量维护、自然资源资产“保值增值”的角度，开展自然资源利用强度评估，筛选对区域生态环境影响重大的资源、能源类型，明确相应的重点管控区域和管控要求。

3.6 综合生态环境管控分区，确定环境管控单元。综合大气、水、土壤、海洋等生态环境要素管控分区及重点资源利用管控分区，拟合乡镇、街道、工业园区、城市规划区等行政边界，建立功能明确、边界清晰的环境管控单元，统一编码，实施分类管理。环境管控单元原则上细化到乡镇尺度，开发强度低、环境冲突小的地方可以适当扩大单元尺度；开发强度高、环境冲突大的区域，应进一步细化环境管控单元。可根据自然环境、开发强度、生态环境管理能力等因素，合理确定环境管控单元的空间尺度。

3.7 落实“三线”的分区管控要求，明确生态环境准入清单。梳理相关法律法规和文件要求，衔接各类产业发展和开发建设行为的准入规定，基于环境管控单元，统筹生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的分区管控要求，明确空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源利用效率等方面准入、限制和禁止的环境要求，明确生态环境准入清单及相关管控要求。

4.服务期限

自合同签订之日起至按照省评审批复意见要求，提交最终工作成果并纳入全省“三线一单”数据库时间为止。

5.技术单位要求

5.1 技术团队主要成员具有副高级及以上职称，专业范围为水、大气、土壤、生态、城市规划、经济、自然地理、人文地理、环境科学和环境工程相关专业背景。

5.2 技术团队需具有完备的水、大气、生态环境等模拟模型应用条件、应用硬件（应用硬件指相应的服务器、工作站等）及以下应用实例：

①城市环境规划三维气象场模拟技术与规划应用实例；②高精度的水系统解析技术方法与规划应用实例；③CALPUFF、CMAQ 等空气质量模型模拟技术与应用实例；④具有 RS/GIS 分析能力与应用实例；⑤环境经济形势分析模拟技术与应用实例；⑥其他水、大气、生态环境等模拟模型应用实例。

5.3 技术团队需有牵头(以合同中有牵头单位为准)或独立承担的类似项目。

5.4 在中华人民共和国注册，具有独立承担民事责任能力的法人，需提供营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本等有效证件复印件，并加盖公章（提供“一照三号”或“一照一码”营业执照副本也视为同等有效证明）。

5.5 应具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供 2019 年至今任意一个月依法缴纳税收及社会保障资金的凭证）

5.6 提供参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录的声明函。

5.7 必须为未被列入信用中国网(www.creditchina.gov.cn)的失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信名单和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)的政府采购严重违法失信行为记录的技术单位。

5.8 本项目接受联合体投标。

5.9 其他必要的要求。

6.工作成果

6.1《保亭县“三线一单”（2019-2035 年）文本》，按照技术指南要求，并结合我县自身情况编制。

6.2《保亭县“三线一单”（2019-2035 年）图集》，按照技术指南规范与标准编制。主要包含保亭县行政区划图、保亭县水系分布图、保亭县土地利用现状图、保亭县生态保护红线分布图、保亭县生态空间分布图、保亭县水环境控制单元划分图、保亭县水环境质量底线图、保亭县水污染物允许排放量图、保亭县水环境分区管控图、保亭县大气环境质量底线图、保亭县大气污染物允许排放量图、保亭县大气环境分区管控图、保亭县土壤污染风险重点管控区图、保亭县环境管控单元分类图等。

6.3《保亭县“三线一单”（2019-2035 年）研究报告》，按照技术指南要求编制，并结合我县自身情况，并将“三线一单”编制中重点问题说明、其他分析结论及相关成果纳入。

6.4 保亭县“三线一单”（2019-2035 年）成果矢量数据，成果矢量数据具体包括环境管控单元矢量文件、生态空间分区矢量文件、水环境管控分区矢量文件、大气环境管控分区矢量文件、土壤污染风险管控分区矢量文件等。

7.经费需求

参照我省其他地区类似工作经费需求并结合我县实际，经费按照 380 万来保障。