采购需求书

一、项目概况

1、项目名称：乐东县第三批村庄规划编制项目

2、项目编号：HNZH-2021-167

3、项目采购单位：乐东黎族自治县自然资源和规划局

4、预算金额（最高限价）：乐东黎族自治县第三批村庄规划总预算1352万元，其中A包（抱由镇18个行政村，其中编制3个，优化提升15个）180万元；B包（大安、志仲镇18个行政村，其中编制5个，优化提升13个）204万元；C包（黄流、尖峰镇20个行政村，其中编制4个，优化提升16个）208万元；D包（佛罗镇11个行政村，编制11个）220万元；E包（千家、万冲镇22个行政村，其中编制2个，优化提升20个）200万元；F包（九所、利国镇23个行政村，其中编制5个，优化提升18个）244万元；G包（12个行政村地形测量）96万元。

5、服务地点：采购人指定地点

6、付款方式：根据双方签订的政府采购合同约定执行

二、项目范围

乐东黎族自治县112个行政村国土空间规划范围（具体数据以正式规划编制为准）及12个行政村国土空间规划范围地形测量

三、服务内容

（一）村庄规划

1.村域规划内容

（1）确定村庄发展定位与目标

落实上位规划要求，结合村庄类型，充分考虑人口资源环境条件和社会经济发展、人居环境整治要求，研究确定村庄发展定位，合理预测村庄人口规模。制定村庄发展、国土空间开发保护、人居环境整治目标，落实各项约束性指标。

（2）生态保护修复

细化落实生态保护红线划定成果，明确森林、河湖等生态空间，落实林地保有量等，尽可能多的保留乡村原有的地貌、自然形态等，系统保护好乡村自然风光和田园景观。

落实上位规划涉及农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复等的整治范围，参照国家和海南省全域土地综合整治试点支持政策，按照整治方案，将整治任务、指标和布局要求落实到具体地块。

（3）耕地和永久基本农田保护

落实上位规划永久基本农田和永久基本农田储备区划定成果。统筹安排农业发展空间，完善农田水利配套设施布局。明确农业空间管制规则。

（4）历史文化传承与保护

深入挖掘乡村历史文化资源，划定乡村历史文化保护线，提出历史文化景观整体保护措施，明确管制规则。挖掘和提炼村庄自然、人文要素符号及黎苗传统乡土建筑特色，兼顾村民实用和现代审美的需要，提出村庄景观风貌控制性要求。

（5）基础设施和公共服务设施布局

依据人口规模和服务半径，合理布局供水排水、电力电信、道路交通等基础设施及村民委员会、文化室、卫生室、教育等公共服务设施。以安全、经济、方便群众使用为原则，因地制宜提出村域基础设施和基本公共服务设施的选址、规模、标准等要求。

（6）产业发展空间布局

结合村庄资源禀赋和区位条件，统筹谋划村庄产业发展，有条件的村庄合理安排产业用地布局，保障农村新产业新业态发展用地，确定经营性建设用地规模。明确产业用地的用途、强度等要求。对尚未确定选址和性质的建设项目，探索规划“留白”机制。

（7）村庄安全和防灾减灾

针对村域内地质灾害、洪涝等隐患，提出农村建房安全管理要求以及预防和应对各类灾害危害的措施。

2.村庄建设规划内容

（1）村庄开发边界划定

依据村庄分类，充分考虑当地村庄自然形态和居民生活习惯，结合村庄实际用地条件、集中居住和发展需要，划定集中、连续的村庄开发边界。

（2）村庄建设布局规划

依据上位规划合理确定农村居民点宅基地用地规模，优化村庄建设用地范围，重点保障近5—10年新增宅基地用地需求。充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的户型、层高、

风貌等规划设计要求。

（3）农房建设管理要求

严格落实“一户一宅”政策，每户宅基地面积不得超过175平方米，明确宅基地建设范围和选址要求。

3.近期行动计划

根据目标任务，围绕村庄近期发展需要和村民的迫切诉求，研究提出近期急需推进的全域土地综合整治、产业发展、基础设施和公共服务设施建设、人居环境整治等项目，制定近期实施项目计划表。

4.村庄规划上图入库

村庄规划批复实施后，按照标准纳入省多规合一信息综合平台。

（二）地形图测量

1.已有资料收集与分析利用

（1）从海南测绘地理信息局信息中心收集1:10000地形图，作为工作用图；

（2）海南省HICORS系统已建成运行，系统运行正常稳定，在全省范围内能够全天候作业，作业效率高，作业精度可靠，RTK作业精度达到厘米级。可利用该系统网络RTK技术进行一级GNSS网、图根网的施测，提高控制测量的工作效率。

2．引用标准与作业依据

（1）CJJ/T 8-2011《城市测量规范》；

（2）CJJ/T 73-2010《卫星定位城市测量技术规范》；

（3）CH/T 2009-2010《全球定位系统实时动态测量（RTK）技术

规范》；

（4）GB/T 14912-2005《1:500、1:1000、1:2000 外业数字测图技术规程》；

（5）GB/T 20257.1-2017《国家基本比例尺地图图式第 1 部分：1：500　1：1000　1：2000 地形图图式》；

（6）GB/T 15967-2008《 1:500　1:1000　1:2000 地形图航空摄影测量数字化测图规范》；

（7）CH/T 1020《 1:500　1:1000　1:2000 地形图质量检验技术规程》；

（8）GB/T 24356-2009《测绘成果质量检查与验收》；

（9）GB/T 18316-2008《 数字测绘成果质量检查与验收规定和质量评定》；

（10）GB/T 13989-2012《国家基本比例尺地形图分幅和编号》；

（11）CH/T 1001-2005《测绘技术总结编写规定》；

（12）CH/Z 1001-2007《测绘成果质量检验报告编写基本规定》；

（13）CH/T 1004-2005《测绘技术设计规定》。

4．主要技术指标

（1）平面坐标系统：基于 2000 国家大地坐标系的海南昌江平面坐标系，中央经线为东经 109° 00′ 00″；

（2）高程基准：1985 国家高程基准；

（3）比例尺为 1:1000；

（4）等高距为 1 米；

（5）数据格式为 Autocad 2004 下的*.dwg；

（6）成图规格:按 50cm×50cm 正方形分幅或按照自然村为单位整村成图；

（7）图幅编号：直接取自然村名称作为图名，无需图号；当一个自然村涉及多幅图时，以村名后加流水号 1、2、3、……表示。

5．精度要求

（1）地形图平面精度要求

地物点相对于邻近图根点的点位中误差与邻近地物点中误差，应满足二类界址点测定精度要求（见表 1）。

表 1 地物点点位中误差与间距中误差（cm）

地物点对邻近图根点点位中误差	地物点间距中误差	地物点与邻近地物点间距中误差
≤±10	≤±10	≤±10

山地、高山地和设站施测困难的旧街坊内部，可按表 1 中规定值放宽 50%。

（2）地形图高程精度要求

地形图高程精度以等高线插求点的高程中误差来衡量，等高线插求点相对于邻近图根点的高程中误差，应符合表 2 的规定。

表 2 等高线插求点的高程中误差

地形类别	平地	丘陵地	山地	高山地
高程中误差（等高线）	≤1/3	≤1/2	≤2/3	≤1

森林隐蔽等特殊困难地区，可按表 2 中规定值放宽 50%。

（3）图上高程点取位：0.1 米。

6．测绘工作方式

本次测绘工作采用摄影测量的作业方式开展，外业采用无人机进+-行航飞，内业在摄影测量数据上进行地形要素数据采集形成地形图，以生产的地形图作为底图，进行外业数据的调绘及修补测，重新编辑形成最终的地形图成果。

7．要素表示要求

（1）要特别注意表示庙宇、祠堂（祖厝）、土地庙等，有名称的应注记名称；

（2）村委会、学校、卫生院（所）、药店、超市的位置要准确注记；

（3）农村古树名木、风水林要表示；

（4）房屋建筑结构分类标准按下列标准执行。

房屋建筑结构分类标准

分类		内　容	简注
编号	名称		
1	钢、钢结构	承重的主要构件是用钢材建筑的，包括悬索结构。	钢
2	钢、钢筋混凝土结构	承重的主要结构是用钢、钢筋混凝土建造的。如一幢房屋一部分梁柱采用钢、钢筋混凝土构架建筑。	砼
3	钢筋混凝土结构	承重的主要结构是用钢筋混凝土建造的。包括薄壳结构、大模板现浇结构及使用滑模、升板	

		等建造的钢筋混凝土结构的建筑物。	
4	混合结构	承重的主要结构是用钢筋混凝土和砖木建造的。如一幢房屋的梁是用钢筋混凝土制成，以砖墙为承重墙，或者梁是用木材建造，柱是用钢筋混凝土建造。	混
5	砖木结构	承重的主要构件是用砖、木材建造的。如一幢房屋是木制房架、砖墙、木柱建造的。	砖
6	其他结构，如：木、石、土结构	凡不属于上述结构的房屋都归此类。	木石土或简
7	建筑中的房屋	指已建屋基或虽基本成型但未建成的一般房屋。	建
8	破坏房屋	指破坏或半破坏的房屋，不分建筑结构。	破
9	棚房	指有棚顶，四周无墙或仅有简陋墙壁的建筑物。	棚

三、成果要求

（一）村庄规划成果

规划成果达到《中华人民共和国城乡规划法》、《海南省村庄规划管理条例》、《海南省村庄规划编制技术导则（试行 ）》、《海南省村庄规划编制审批办法（试行）》以及其他相关要求。

（二）地形图测量成果

1. 最终成图数据分层及颜色规定

代码	层名	所属内容	颜色及色号	备注
1	控制层	控制点（首级、图根点）	白	
2	居民地	各类居民地及垣栅	白	
3	道路层	各类交通要素及附属设施	56	
4	电讯层	各类电力线、通讯线、电缆线、管线及附属设施	紫	
5	计曲线层	计曲线	红	
6	首曲线层	首曲线	绿	
7	高程注记层	高程注记点（含高程点注记）	白	
8	其他地貌层	地貌符号（图式上规定的地貌符号）	红	
9	陡坎层	各类土质、石质的陡坎、斜坡、梯田坎等	棕（34）	
10	水系层	各类水系要素及附属设施	蓝、白	
11	注记层	各类文字、数字注记	白	
12	图廓层	图廓线、公里网线、公里数注记	白	
13	植被层	各类植被要素符号（含地类界）及土质符号	绿(116)	
14	其它层	独立地物,工矿设施及以上未包括的内容	紫(216)	
15	重要点位	存放重要的兴趣点注记	白	不显示

（2）增加附属图层“重要点位”，存放重要的兴趣点注记，如村部所在地、学校、卫生院（所）、药店、超市等公益性点位。提交成果时，本图层为隐藏（不显示）状态。在按照相关技术规范完成数

据编辑后，使用复制功能从图面注记层中提取上述兴趣点注记存放到“重要点位”图层，同时，将该层的注记基准点移到地物的几何中心。

（3）注意事项

1）图上等高线与各类地物要素相交、叠加时，应断开。

2）数字编辑成图的图形符号应符合《图式》规定要求，同时应注意各地物之间的相应关系，使图面完全合理。

3）数据编辑时，对各图形的编辑应充分利用作图辅助工具及目标捕捉方式等功能进行作业。图内各种线划和符号应准确、统一，图面清晰，线条光滑；房角线垂直方正；线与线接头尽量封闭，无出头、断头或不到边的情况。保证图面、层码、高程值一致。且图上各种符号间最小间隔为0.2mm。

4）在注记时，注记位置应选取恰当，文字、数字注记无误，不压盖重要地物。注记的字体、大小、字向应符合要求。

5）电力线均连线编辑表示。

6）数据编辑时，应注意注记压盖问题，以免影响图面的清晰。

7）若数据间有接边时，要与原有的数据进行接边。

2.成果资料

（1）1：1000比例尺地形图成果数据（DWG格式）。

四、服务期限

村庄规划自合同签订之日起240日历天，地形图测绘自合同签订之日起30日历天。