

保亭县中(小)型水库防洪抢险应急预案、  
汛期运用调度方案、水库大坝安全管理应  
急预案三项方案编制

## 竞争性磋商文件

采购编号：**HNZB-20210719**

项目名称：保亭县中（小）型水库防洪抢险应急预案、  
汛期运用调度方案、水库大坝安全管理应急预案三项方案编制

采 购 人：保亭黎族苗族自治县水务服务中心

采购代理机构：海南政北项目管理有限公司

二〇二一年八月

# 目 录

第一章 竞争性磋商邀请.....	1
第二章 竞争性磋商须知.....	4
第三章 采购合同.....	15
第四章 用户需求书.....	16
第五章 响应文件的格式.....	16
第六章 评审办法和程序.....	34

## 第一章 竞争性磋商邀请

### 项目概况

保亭县中（小）型水库防洪抢险应急预案、汛期运用调度方案、水库大坝安全管理应急预案三项方案编制采购项目的潜在供应商应在全国公共资源交易平台（海南省）（<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>）获取采购文件，并于 2021 年 8 月 31 日 8 点 30 分（北京时间）前提交响应文件。

### 一、项目基本情况

项目编号：HNZB-20210719

项目名称：保亭县中（小）型水库防洪抢险应急预案、汛期运用调度方案、水库大坝安全管理应急预案三项方案编制

包号名称：A 包：保亭县 32 宗小（2）型水库防洪抢险应急预案编制、保亭县 35 宗小（2）型水库汛期运用调度方案编制

B 包：保亭县 49 宗中（小）型水库大坝安全管理应急预案编制

采购方式：竞争性磋商

采购金额：A 包：1482488.23 元；B 包：1108823.05 元

最高限价：A 包：1482488.23 元；B 包：1108823.05 元

采购需求：详见磋商文件《用户需求书》

服务期：A/B 包 30 日历天

### 二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

01、具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人，须提供有效营业执照（营业执照复印件加盖公章）；

02、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供 2020 年财务审计报告或近三个月的财务报表复印件加盖公章）；

03 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供 2021 年 1 月至今任意 3 个月的依法缴纳税收及社会保障资金证明，复印件加盖公章）；

04、参加此项采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（投标人提供

声明函并加盖公章)；

05、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力(提供承诺函并加盖公章)；

06、必须为未被列入信用中国网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))的“失信被执行人”、“重大税收违法案件当事人名单”、“政府采购严重违法失信名单”和中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))的“政府采购严重违法失信行为记录名单”的供应商(提供查询结果网页截图并加盖单位公章)；

07、(适用于 A 包)投标人须具备工程设计水利行业丙级(含)以上资质,且项目负责人必须具有水利工程类专业中级(含)以上职称(提供资质证书、职称证复印件加盖公章)；

08、(适用于 B 包)投标人须具备工程设计水利行业乙级(含)以上资质,且项目负责人必须具有水利工程类专业高级(含)以上职称(提供资质证书、职称证复印件加盖公章)；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求: 无

3.本项目不接受联合体投标。

### 三、获取采购文件

时间: 2021年8月20日至2021年8月27日, 每天上午 08:30—11:30, 下午 14:30—17:00 (北京时间, 法定节假日除外)；

地点: 全国公共资源交易平台(海南省) (<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>)；

方式: 网上下载(供应商须在全国公共资源交易平台(海南省)企业信息管理系统 (<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>) 备案, 然后登陆招投标交易平台 (<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>) 报名、下载电子版的磋商文件及其他文件)；

售价: 人民币 500 元/份(文件售后概不退)。

### 四、响应文件提交

截止时间: 2021年8月31日8点30分 (北京时间)

地点: 保亭黎族苗族自治县公共资源交易服务中心(保亭县保兴东路与园林巷交叉口北 50 米)保亭开标室 2, 如有变动另行通知。

## 五、开启

时间：2021年8月31日8点30分（北京时间）

地点：保亭黎族苗族自治县公共资源交易服务中心（保亭县保兴东路与园林巷交叉口北50米）保亭开标室2，如有变动另行通知。

## 六、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

## 七、其他补充事宜

本项目采购信息指定发布媒体为海南省政府采购网、全国公共资源交易平台（海南省）。

采购项目需要落实的政府采购政策：《政府采购促进中小企业发展管理办法》、《节能产品政府采购实施意见》、《关于环境标志产品政府采购实施的意见》、《关于信息安全产品实施政府采购的通知》

八、凡对本次采购提出询问，请按以下方式联系。

### 1.采购人信息

名称：保亭黎族苗族自治县水务服务中心

地址：保亭黎族苗族自治县文明中路15号

联系方式：0898-83668537

### 2.采购代理机构信息

名称：海南政北项目管理有限公司

地址：海口市美兰区海甸岛海甸二西路海房新村C区4号别墅

联系方式：0898-66281251

## 第二章 竞争性磋商须知

### 竞争性磋商须知前附表

本表关于采购内容的具体要求是对供应商须知的具体补充和修改，如有矛盾，应以本表为准。

序号	条款号	内容
1	1.1	名称：保亭黎族苗族自治县水务服务中心 采购人机构所在地点：保亭黎族苗族自治县文明中路 15 号 联系人：邢先生 联系电话：0898-83668537
2	1.2	代理机构名称：海南政北项目管理有限公司 代理机构地点：海口市美兰区海甸岛海甸二西路海房新村 C 区 4 号别墅 联系人：刘工 联系电话：0898-66281251
3	3.1	供应商资格要求： 1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定； 01、具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人，须提供有效营业执照（营业执照复印件加盖公章）； 02、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供 2020 年财务审计报告或近三个月的财务报表复印件加盖公章）； 03 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供 2021 年 1 月至今任意 3 个月的依法缴纳税收及社会保障资金证明，复印件加盖公章）； 04、参加此项采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（投标人提供声明函并加盖公章）； 05、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力（提供承诺函并加盖公章）； 06、必须为未被列入信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)的“失信被执行人”、“重大税收违法案件当事人名单”、“政府采购严重违法

		<p>失信名单”和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)的“政府采购严重违法失信行为记录名单”的供应商(提供查询结果网页截图并加盖单位公章);</p> <p>07、(适用于A包)投标人须具备工程设计水利行业丙级(含)以上资质,且项目负责人必须具有水利工程类专业中级(含)以上职称(提供资质证书、职称证复印件加盖公章);</p> <p>08、(适用于B包)投标人须具备工程设计水利行业乙级(含)以上资质,且项目负责人必须具有水利工程类专业高级(含)以上职称(提供资质证书、职称证复印件加盖公章);</p> <p>2.落实政府采购政策需满足的资格要求:无</p> <p>3.本项目不接受联合体投标。</p>
4	11.2	<p><b>1.磋商保证金金额(A包或B包): 20000.00元(人民币贰万元整)</b></p> <p><b>2.磋商保证金缴纳时间: 同响应文件递交截止时间</b></p> <p><b>3.磋商保证金缴纳方式: 网上支付或线下银行转账支付、银行保函支付</b></p> <p><b>4.保证金支付的银行信息为: 招投标系统中随机分配的保证金子账户</b> (<a href="http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/">http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/</a>)</p> <p><b>5.其它:</b></p> <p>(1) 磋商保证金必须由供应商的基本账户转出, 保证金缴纳凭证复印件需附在响应文件中;</p> <p>(2) 根据《海南省全面取消企业银行账户许可》, 企业开户许可证可以不附于响应文件中;</p> <p><b>备注:缴付保亭县中(小)型水库防洪抢险应急预案、汛期运用调度方案、水库大坝安全管理应急预案三项方案编制(A包或B包) HNZZB-20210719磋商保证金</b></p> <p>注: 如投标人磋商保证金(保证金转账必须是投标人公司账户转账, 需备注项目名称(项目名称可简写)及项目编号。)未按要求到账的, 视为无效响应且不接收响应件。</p>
5	12.1	磋商有效期为从开标截止之日起计算的 <b>60天</b> 。

6	13.1	<p>响应文件分数：一正贰副，电子光盘或U盘一份。</p> <p>不得采用活页装订，建议胶装。</p>
7	14.2	<p>响应文件封套或外包装上应载明的内容：</p> <p>响应文件正本/副本</p> <p>致：（采购单位）</p> <p>项目名称：</p> <p>项目编号：</p> <p>包号：</p> <p>注明：“请勿在开标前启封”</p> <p>供应商名称、联系人姓名和电话：</p>
8	24.1	<p>本项目不召开答疑会。</p>
9	其他	<p>本项目所属行业：科学研究和技术服务行业</p>



## 一、总则

### 1. 名词解释

1.1 采购单位：保亭黎族苗族自治县水务服务中心。

1.2 采购代理机构：海南政北项目管理有限公司。

1.3 供应商：是指向采购人提供货物、工程或者服务的法人、非法人组织或者自然人。

### 2. 适用范围

2.1 本竞争性磋商文件仅适用于采购人组织的本次磋商活动。

### 3. 合格的供应商

3.1、符合磋商文件第一章“申请人的资格要求”。

3.2、本项目不接受联合体投标。

3.3、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。除单一来源采购项目外，为项目提供整体设计、规范编制或者项目管理，监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。两个以上的自然人、法人或者其他组织组成一个联合体，以一个供应商的身份共同参加政府采购活动的，联合体任意成员存在不良信用记录的，视同联合体存在不良信用记录。有上述情形之一的供应商，属于不合格供应商，其投标或成交资格将被取消。提供承诺函，否则按无效投标处理。

### 4. 费用承担

无论磋商过程中的结果如何，供应商均自行承担所有与参加磋商有关的全部费用。

### 5. 竞争性磋商文件的约束力

5.1 供应商一旦参加本项目磋商，即被认为接受了本竞争性磋商文件中的所有条件和规定。

## 二、竞争性磋商文件

### 6. 竞争性磋商文件的组成

6.1 竞争性磋商文件由六部分组成，包括：

第一章 竞争性磋商邀请

第二章 竞争性磋商须知

### 第三章 采购合同

### 第四章 用户需求书

### 第五章 响应文件的格式

### 第六章 评审办法和程序

请仔细检查竞争性磋商文件是否齐全，如有缺漏，请立即与采购代理机构联系解决。

6.2 供应商必须详阅竞争性磋商文件的所有条款、文件及表格格式。供应商若未按竞争性磋商文件的要求和规范编制、提交竞争性磋商响应文件，将有可能导致其竞争性磋商响应文件被拒绝接受，所造成的负面后果由供应商负责。

#### 7. 竞争性磋商文件的澄清

供应商在收到竞争性磋商文件后，若有疑问需要澄清，应于递交竞争性磋商响应文件截止时间一个工作日前以书面形式（包括书面文字、传真等）向采购代理机构提出，采购代理机构将以书面形式进行澄清，澄清的内容作为竞争性磋商文件的组成部分。澄清的内容可能影响响应文件编制的，采购人、采购代理机构或者竞争性磋商小组应当在提交首次响应文件截止之日 5 日前，以书面形式通知所有接收竞争性磋商文件的供应商，不足 5 日的，应当顺延提交首次响应文件截止之日。

#### 8. 竞争性磋商文件的更正或补充

8.1 在首次递交竞争性磋商响应文件截止时间前，采购代理机构可以对已发出的竞争性磋商文件进行必要的修改，修改的内容作为竞争性磋商文件的组成部分。修改的内容可能影响响应文件编制的，采购人、采购代理机构或者竞争性磋商小组应当在提交首次响应文件截止之日 5 个日前，以书面形式通知所有接收竞争性磋商文件的供应商，不足 5 日的，应当顺延提交首次响应文件截止之日。

8.2 当竞争性磋商文件与更正公告的内容相互矛盾时，以采购代理机构最后发出的更正公告为准。

8.3 为使供应商有足够的时间按竞争性磋商文件的更正要求修正竞争性磋商响应文件，采购代理机构有权决定推迟竞争性磋商截止日期和开标时间，并将此变更书面通知所有购买了同一竞争性磋商文件的供应商。

### 三、竞争性磋商响应文件

#### 9. 竞争性磋商响应文件的组成包括但不限于

## 9.1 响应文件组成

- (1) 竞争性磋商响应函
- (2) 开标一览表
- (3) 投标分项报价
- (4) 供应商资格证明文件
- (5) 服务方案
- (6) 资格申明信
- (7) 用户需求响应偏离表
- (8) 竞争性磋商文件要求的其他资料

9.5 根据《中华人民共和国政府采购法》第四十二条的规定，供应商无论成交与否，其响应文件不予退还。

## 10 报价

10.1 报价货币为人民币。

10.2 供应商根据竞争性磋商文件要求和范围报价。

10.3 供应商的报价不得超过采购项目预算，否则该供应商按废标处理。

## 11. 磋商保证金

11.1 磋商保证金是参加本项目投标的必要条件，**磋商保证金金额（A包或B包）：人民币贰万元整（¥20000.00）**

11.2 磋商保证金递交形式：网上支付或线下银行转账支付、银行保函支付

4.保证金支付的银行信息为：招投标系统中随机分配的保证金子账户

（<http://zw.hainan.gov.cn/ggzy/>）

11.3 磋商保证金递交时间：供应商最迟于递交响应文件截止时间前从公司基本存款帐户转入上方指定帐户（以到账时间为准）。

11.4 磋商保证金有效期：响应文件递交截止日后六十（60）天内保持有效。

11.5 若供应商不按规定提交磋商保证金，其竞争性磋商响应文件将被拒绝接受。

11.6 磋商保证金的退还

11.6.1 成交供应商的磋商保证金在其与采购人签订了合同后5个工作日内无息退还。

11.6.2 落标的供应商的磋商保证金将在采购代理机构发出成交通知书 5 个工作日内无息退还。

11.7 发生下列情况之一，磋商保证金将不予退还：

- (1) 供应商在磋商有效期内撤回竞争性磋商响应文件的；
- (2) 成交供应商不按本章规定签订合同；
- (3) 供应商提供虚假材料谋取中标、成交的；
- (4) 与采购人、其它供应商恶意串通的；
- (5) 向采购人或磋商小组成员行贿或者提供其他不正当利益的。

## 12. 磋商有效期

12.1 磋商有效期为从递交响应文件截止之日起计算的 **60 天**，有效期短于此规定的竞争性磋商响应文件将被视为无效。

12.2 在特殊情况下，采购人可于磋商有效期满之前，征得供应商同意延长磋商有效期，要求与答复均应以书面形式进行。供应商可以拒绝接受这一要求而放弃竞争性磋商，磋商保证金将尽快无息退还。同意这一要求的供应商，无需也不允许修改其竞争性磋商响应文件，但须相应延长磋商保证金的有效期。受磋商有效期制约的所有权利和义务均应延长至新的有效期。

## 13. 响应文件的数量、签署及形式

13.1 磋商响应文件的份数：正本一份和副本贰份；

13.2 正本和副本的封面上应清楚地标记“正本”或“副本”的字样，当正本和副本有差异时，以正本为准，纸质文件和电子文件有差异，以纸质文件为准。

13.3 响应文件正本和副本应按竞争性磋商文件要求签章处盖单位章和由法定代表人或其委托代理人签字。

13.4 竞争性磋商响应文件正本和副本须打印或复印，正本须由供应商法定代表人或经其正式授权的代表签字，副本可以采用正本复印件。

13.5 在竞争性磋商过程中，应竞争性磋商小组要求而递交的补充或修改的文件，可打印或用不退色墨水书写，但需经法定代表人或其委托代理人签字。

13.6 任何加行、涂改、增删，须有法定代表人或其委托代理人在旁边签字才有效。

## 四、响应文件的递交

#### 14. 竞争性磋商响应文件的密封及标记

14.1 响应文件的正本一个密封袋，副本一个密封袋，加贴封条，并在封套的封口处盖供应商单位章或由法定代表人或其授权的代理人签字。响应文件电子版与“正本”一起密封。

##### 14.2 响应文件封套或外包装上应载明的内容

投标响应文件正本/副本

致：（采购单位）

项目名称：

项目编号：

包号：

注明：“请勿在开标前启封”

供应商名称、联系人姓名和电话

14.3 竞争性磋商响应文件未按上述规定书写标记和密封者，采购代理机构不对响应文件被错放或先期启封负责。

#### 15. 响应文件递交截止时间

15.1 供应商须在竞争性磋商响应文件递交截止时间前将竞争性磋商响应文件送达竞争性磋商文件上规定的地点。

15.2 若采购代理机构推迟了响应文件递交截止时间，应以书面的形式通知所有供应商。在这种情况下，竞争性磋商方和供应商的权利和义务均应以新的截止时间为准。

15.3 在竞争性磋商响应文件递交截止时间后递交的文件，采购代理机构将拒绝接受。

#### 五、竞争性磋商及评审

#### 16. 竞争性磋商

16.1 采购人按竞争性磋商文件第一章规定的时间和地点进行竞争性磋商，采购人代表、采购代理机构有关工作人员参加。

16.2 **供应商应委派法定代表人或其委托的授权代表参加开标活动，参加开标的代表须持本人身份证原件签名报到以证明其出席。**供应商法定代表人或其委托的授权代表不能证明其身份的，采购代理机构对竞争性磋商响应文件的处理不承担责任。

#### 17. 竞争性磋商小组

从海南省综合评标专家库中随机抽取相关专家组成竞争性磋商小组，其中，技术、经济等方面的专家不得少于成员总数的 2/3。该竞争性磋商小组独立工作，负责评审所有竞争性磋商响应文件并确定成交候选人。

#### 18.竞争性磋商和评审

详见竞争性磋商文件第六章“评审办法和程序”。

### 六、授标及签约

#### 19. 定标原则

19.1 竞争性磋商小组将严格按照竞争性磋商文件的要求和条件进行评审,根据评标办法推荐出 1-3 名成交候选人，并标明排列顺序。采购人将根据竞争性磋商小组推荐的结果确定成交供应商。排名第一的成交候选人因不可抗力或者自身原因不能履行合同，或者本文件规定应当提交履约保证金而在规定期限未能提交的，或者是磋商小组出现评标错误，被他人质疑后证实确有其事的，采购人将把合同授予排名第二的成交候选人。排名第二的成交候选人因前款规定的同样原因不能签订合同的，采购人将把合同授予排名第三的成交候选人。

#### 20. 成交通知

20.1 成交后,采购代理机构应将成交结果通知所有的供应商，并向成交供应商发出成交通知书。

20.2 成交供应商收到成交通知书后，须立即以书面形式回复采购代理机构，确认成交通知书已收到，并同意接受。

20.3 成交通知书将是合同的一个组成部分。

#### 21. 签订合同

21.1 成交供应商应按成交通知书规定的时间、地点与采购人签订成交合同,否则磋商保证金将不予退还，给采购人和采购代理机构造成损失的，成交供应商还应承担赔偿责任。

21.2 竞争性磋商文件、成交供应商的竞争性磋商响应文件及评标过程中有关澄清文件均应作为合同附件。

#### 22. 采购代理服务费用

22.1 由采购人向采购代理机构支付采购代理服务费用

22.2 采购代理服务费用交纳标准：

22.2.1 以采购预算金额作为收费的计算基数；

22.2.2 采购代理服务费按国家计委《招标代理服务收费管理暂行办法》（计价格〔2002〕1980号）规定的标准计算。

### 23. 重新招标

有下列情形之一的，采购人将重新招标：

- （1）经竞争性磋商小组评审后否决所有竞争性磋商响应文件的；
- （2）成交候选人均未与采购人签订合同的；
- （3）法律规定的其他情形。

### 24. 其它

24.1 本项目不召开答疑会。

24.2 对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，将拒绝其参与政府采购活动。

24.3 信用信息查询的查询渠道：“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）。

24.4 信用信息查询的截止时点：至本项目响应文件提交截止时间止。

24.5 信用信息查询记录证据留存的具体方式：查询记录的网页打印件。

24.6 信用信息的使用规则：对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，将拒绝其参与政府采购活动。

其他需要补充的内容：见磋商须知前附表。

25. 政策优惠条件及要求：根据财政部、工业和信息化部关于《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的要求，以及政府关于强制采购节能产品、信息安全产品和优先采购环境标志产品的实施意见，政府采购项目的政策优惠条件及要求如下。

#### 25.1 关于小微企业（供应商）产品参与投标

根据财政部、工业和信息化部关于《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的要求，对于非专门面对中小企业的项目，对小型和微型企业产品的价格给予6%的扣除，用扣除后的价格参与评审。享受政策优惠的小型、微型供应

商须提供合法有效的“中小企业声明函”。

## 25.2 关于强制采购节能产品、信息安全产品和优先采购环境标志产品的要求

25.2.1 节能产品是指列入财政部、国家发展和改革委员会制定的《节能产品政府采购清单》(中国政府采购网(<http://www.ccgp.gov.cn/>)等网站发布),且经过认定的节能产品;信息安全产品是指列入国家质检总局、财政部、认监委《信息安全产品强制性认证目录》,并获得中国国家信息安全产品认证证书的产品;环境标志产品是指列入财政部、国家环保总局制定的《环境标志产品政府采购清单》(中国政府采购网(<http://www.ccgp.gov.cn/>)等网站发布),且经过认证的环境标志产品。

25.2.2 提供的产品属于信息安全产品的,供应商应当选择经国家认证的信息安全产品投标,并提供有效的中国国家信息安全产品认证证书复印件。

25.2.3 提供的产品属于政府强制采购节能产品的,供应商应当选择《节能产品政府采购清单》中的产品投标,并提供有效的节能产品认证证书复印件。

25.2.4 提供的产品属于优先采购环境标志产品的,供应商应当选择《环境标志产品政府采购清单》中的产品投标,并提供有效的环境标志产品认证证书复印件。



### 第三章 采购合同

(合同具体内容 by 成交人与采购人协商)

## 第四章 用户需求书

# 保亭县 32 宗小（2）型水库防洪抢险应急预案编制工作实施方案

保亭黎族苗族自治县水务服务中心

2021 年 7 月

## 一、编制目的

建立健全水库应急管理体系，对可能发生的突发事件事先进行周密分析，制定科学性强、可操作性好的应急预案，做好工程抢险和人员转移的各项准备，并在紧急时刻以此为依据，安排抢险措施，组织人员和财产转移，最大程度地减少人员伤亡和财产损失。应急预案作为一项重要、有效地控制水库大坝风险的非工程措施，不仅能够提高水库安全管理水平、还可以有效降低水库大坝风险，提高溃坝灾害防控能力。

本预案是针对汛期保亭黎族苗族自治县小型水库遭遇洪水或其他突发事件，导致水库面临重大险情威胁，影响水库安全而预先制定的防洪抢险预案。通过该预案的运行，提高保亭黎族苗族自治县小型水库应对突发事件的能力，依据《中华人民共和国突发事件应对法》，和《水库大坝安全管理条例》等法律法规编制本预案。切实做好保亭黎族苗族自治县小型水库遭遇突发事件时的防汛抢险调度和险情抢护工作，力保保亭黎族苗族自治县小型水库大坝工程安全，最大程度保障当地人民群众生命财产安全、减少因洪灾造成的损失。

## 二、编制的依据

### 2.1 法律法规

- (1) 《中华人民共和国防洪法》（全国人民代表大会常务委员会，2016. 7. 2）；
- (2) 《中华人民共和国防汛条例》（国务院，2005. 7）；
- (3) 《水库大坝安全管理条例》（国务院，2011. 1）；
- (4) 《中华人民共和国突发事件应对法》（全国人大常委会，2007. 8）；
- (5) 《中华人民共和国水法》（2016. 7. 2）；
- (6) 《国家突发公共事件总体应急预案》（国务院，2006. 1）；
- (7) 《安全生产事故报告和调查处理条例》（国务院，2007. 4）；
- (8) 《国家防汛抗旱应急预案》；
- (9) 《水库防汛抢险应急预案编制大纲》（国家防汛抗旱总指挥部办公室，2006. 3）；
- (10) 《防汛物资储备定额编制规程》（国家防汛抗旱总指挥部办公室，2003. 11）；

### 2.2 技术标准

- (1) 《溃坝洪水模拟技术规程》（SL164-2010）；
- (2) 《洪水风险图编制导则》（SL483-2017）；
- (3) 《洪水风险图编制技术细则》（2010. 2）；
- (4) 《防洪标准》（GB50201-2014）；
- (5) 《水利水电工程等级划分及洪水标准》（SL252-2017）；
- (6) 《水库防汛抢险应急预案编制大纲》

- (7) 《水库大坝安全管理应急预案编制导则》（SL/Z720-2015）；
- (8) 《防台风应急预案编制导则》（SL611-2012）；
- (9) 《水文情报预报规范》（GBT22482-2008）；
- (10) 《水库调度规程编制导则》（SL706-2015）；
- (11) 《水库工程管理设计规范》（SL106-2017）；
- (12) 《水库大坝安全评价导则》（SL258-2017）；

### 2.3 地方性法规

- (1) 《海南省水利工程防汛安全检查暂行规定》；
- (2) 《海南省防风防汛抗旱应急预案》（琼府办〔2011〕88号, 2011.5.13）；
- (3) 《海南省防风防洪预案实施细则》（海南省三防总指挥部, 2003.10）；
- (4) 《海南省防汛物资储备管理细则》；
- (5) 《海南省制定和修订突发公共事件专项应急预案和部门应急预案框架指南》；
- (6) 《海南经济特区水条例》。

### 三、编制对象

保亭黎族苗族自治县 35 座小（2）型水库基本信息表

序号	水库名称	所属乡（镇）	河流名称	流域面积 (K m <sup>2</sup> )	总库容(万 m <sup>3</sup> )	水库规模
1	祖奋水库	六弓乡	大干河	7	97.7	小二型
2	保城什问水库	保城镇	番文河	1.55	85	小二型
3	红专水库	加茂镇	什核河	1.2	83.9	小二型
4	木棉水库	三道镇	田滚河	0.29	40	小二型
5	毛弄水库	保城镇	毛弄河	0.48	38.6	小二型
6	什向水库	保城镇	保亭水	1.06	38	小二型
7	什派水库	新政镇	什派河	1.64	65.6	小二型
8	岸群水库	六弓乡	岸群河	1.01	63.86	小二型
9	南林什叭水库	南林乡	南林河	1.3	57	小二型
10	五一水库	加茂镇	藤桥河	0.68	49	小二型
11	北赖水库	六弓乡	保亭水	1.85	38	小二型
12	灶供水库	加茂镇	灶供河	0.56	33.7	小二型
13	什龟拉水库	南林乡	归乃溪	1.66	37.4	小二型
14	新政什八水库	新政镇	脚下河	0.62	37.4	小二型
15	前哨水库	金江农场	深水河	3.74	20.45	小二型
16	介村水库	什玲镇	陵水河	1.15	20.1	小二型
17	送妹水库	加茂镇	什核河	0.31	18.1	小二型
18	热作所二队水库	热作所	保亭水	1.07	14.55	小二型
19	新政什问水库	新政镇	脚下河	0.73	13.33	小二型
20	岸坡水库	六弓乡	岸群河	0.21	12.9	小二型
21	目迈水库	六弓乡	岸群河	0.22	11.16	小二型
22	轻疗水库	保城镇	轻疗河	1.46	29.7	小二型
23	祖八水库	六弓乡	大干河	0.49	27.96	小二型
24	什偶水库	三道镇	田滚河	1.46	25.2	小二型
25	田岸水库	六弓乡	南昌河	0.5	23	小二型
26	番亲水库	什玲镇	板来河	0.49	21.2	小二型
27	红光水库	金江农场	藤桥河	1	22.3	小二型
28	南划水库	保城镇	保亭水	3.41	22	小二型
29	什母水库	加茂镇	什过河	0.96	36.6	小二型
30	红兄水库	保城镇	什向河	1.6	35	小二型
31	什木水库	新政镇	毛朋河	1.16	34.67	小二型
32	信具水库	六弓乡	南昌河	0.65	33.3	小二型
33	红合水库	响水镇	陡水河	1.28	31	小二型
34	西司水库	什玲镇	板来河	0.27	30	小二型
35	共村水库	加茂镇	番房河	0.23	29.8	小二型

## 四、项目适用范围及关键技术问题

### 4.1 项目适用范围

本预案适用于保亭黎族苗族自治县小型水库遭遇突发事件时，影响区域的各级人民政府及相关单位防汛抢险应急处置工作。

水库遭遇的突发事件主要有：本预案适用于保亭黎族苗族自治县小型水库突发性水灾的预防和应急处置。突发性洪水灾害包括：山洪灾害（指由降雨引发的山洪、泥石流、滑坡灾害）、台风暴潮灾害、以及由洪水、风暴潮、地质灾害、恐怖活动等引发的水库垮坝、溃口、水闸倒塌供水水质被侵害等次生衍生灾害、战争或恐怖事件袭击等突发事件。

### 4.2 关键技术问题及策略

#### 1.1.1 4.2.1 设计重点

##### 1、基本情况资料收集和现场调查是重点

忽略基本情况资料收集和缺乏现场调查必然会造成应急预案资料严重不全，数据不准；可操作性不强，原则话很多，通篇一律，抄袭编制大纲，没有实质内容。

应急预案内容少、太过简单，各项工程及各项措施都不细化不具体。

从而造成对防洪风险分析不够充分，溃堰、溃坝后的洪水影响范围不明确，应急预案操作性不强。

##### 2、溃坝洪水计算分析是重点

(1) 根据水库实际情况，分析可能导致水库大坝溃决的主要因

素。

(2) 分析可能发生的水库溃坝形式。

(3) 参照有关技术规范，进行溃坝洪水计算。

(4) 分析水库溃坝洪水对下游防洪工程、重要保护目标等造成的破坏程度和影响范围，绘制水库溃坝风险图。

(5) 分析水库溃坝对上游可能引发滑坡崩塌的地点、范围和危害程度。

3、预案编制应以明确有关条件、方式、权限、责任、程序是重点。水库防汛抢险应急预案的编制，应体现科学合理和更具有可操作性的要求，水库防汛抢险应急预案是否具可操作性、是否科学合理，关键在于有关条件、方式、权限、责任、程序是否明确，规定是否科学合理。故编制预案时，应根据有序、高效的抢险要求并结合水库工程实际对上述要件仔细推敲、慎重确定。因此，明确有关条件、方式、权限、责任、程序是预案编制重点。

#### 1.1.2 4.2.2 设计难点

##### 1、基本情况资料收集和现场调查是难点

很多水库是在“大跃进”时期及“文革”时期建成，在这种特定的历史条件下，建设年代较早基本资料比较匮乏。尤其小型水库多数建在比较偏远地区，交通不便，其所在河流多呈现山洪特点，暴涨暴落，事件易突发，因此其出险率更高，对下游地区的村庄构成较大威胁。

为了有效地减轻洪水灾害，国家财产和人民生命财产不受损失，



在现有工程设施的条件下，编制针对可能发生的各类洪水灾害而预先制定防御方案、对策、措施，对各级政府和防汛部门实施指挥决策和防洪调度具有重要的现实意义。

但是，缺乏水库基本情况了解必然会造成应急预案资料严重不全，数据不准；可操作性不强，原则话很多，通篇一律，抄袭编制大纲，没有实质内容。应急预案内容少、太过简单，各项工程及各项措施都不细化不具体。

因此，基本情况资料收集和现场调查是难点。

## 2、重大工程险情及其危害性分析详实可靠是难点

水库防汛抢险预案并不是水库险情及抢险措施的简单罗列，水库工程基本情况和险情分析是预案编制不可或缺的内容，其中水库重大工程险情及其危害性分析非常重要，且要求详实可靠。水库防汛行政责任人和相关人员可以通过熟悉水库防汛抢险预案，掌握水库基本情况、安全状况、抢险措施等。详实可靠的重大工程险情及其危害性分析，源自于编制预案时对水库工程地质、施工、运行管理情况及问题的全面汇总分析。有了详实可靠的重大工程险情及其危害性分析，一旦水库出现重大工程险情，可以通过预案查找出险情缘由，确定险情性质，节省临时收集、查阅原始资料及分析论证的时间，及时开展有序高效的应急抢险。

## 3、险情抢护分析是难点

第一是抢险调度方面。以水库所发生的险情等为参照，从而对在许可范围内的最大下泄流量还有最高水位的确定，从而具体制定

相应的调度方案；以抢险的调度方案为参照对相应的操作规程进行制定，并把水库调度的权限等相关的程序加以制定；以险情还有抢险的调度方案为参照来对抢险的具体措施进行制定。还有一个方面是应急转移。应急转移涉及到了确定转移安置该区域的人员及财产的任务，并以该区域现有的社区具体情况和交通的状况等为依托来进行应急转移方案的具体制定；制定部门以及责任人来具体负责组织还有实施该区域内的人员以及财产的转移还有安置的任务。再次明确各个部门的责任，并将在人员以及财产的以安全转移之后所需的警戒措施加以制定。

## 五、项目推进计划

（一）2021年9月中旬-11月（暂定），预案编制单位完成相关资料收集和现场调查（外业工作）。

- 1）、收集相关资料；
- 2）、和当地政府（相关乡镇和村庄）沟通了解水库实际情况；
- 3）、对水库和水库下游进行详细现场调查，掌握水库基本情况，摸清下游影响范围内的具体情况（包括：人口、财产等社会经济情况以及现有交通网络、社区和村镇分布及安全安置点的分布情况等）；

（二）2021年12月（暂定），完成报告编制工作（内业工作）。

## 六、工程总体方案思路

根据保亭黎族苗族自治县小型水库防汛抢险应急预案项目目标要求，提出工程建设的总体方案思路如下：

### 6.1 确定重点防护对象

根据具体情况确定重点防护对象，主要是城市和人中密集的乡镇，重要工矿企业，重要交通干线，重要设施等，要列出名称、位置、高程、人口、产值、利税、现有防洪标准等。

### 6.2 防御设防标准以及洪水方案

1 根据各级典型洪水的频率、洪峰、洪量和洪水过程，结合现有防洪工程标准、防洪能力及调度原则，确定河道、堤防、水库、蓄滞洪区和湖泊的调度运用方案。按照“蓄泄兼施，以泄为主”的原则，合理安排洪水的蓄滞和排泄。

2 按照防洪调度规则、操作规程和泄水建筑物的运用程序，结合保亭黎族苗族自治县小型水库洪水调度方案，制定水库各级洪水的优化调度（包括梯级水库和水库群的联合调度）方案。

3 制定分蓄洪工程分洪运用具体方案和排水方案，以及分蓄洪区人员转移与安置方案。

### 6.3 防御超标准洪水方案

在超标准洪水情况下，现行水库的调蓄能力已经充分利用，可根据具体情况采取使用非常分（溢）洪的措施，确定临时破口分洪方案和受洪水直接影响地区的人员转移安置方案。

### 6.4 防御台风暴潮灾害方案

#### 1 台风暴潮灾害历史资料分析

历次重要台风登陆时间、地点、路线，台风的风情、雨情、水情

（潮位）和灾情。

## 2 台风监测和预报

根据历年台风路径、强度、影响范围、暴雨、潮位等情况编制监测和预报方案。

3 根据台风的不同强度和影响范围，确定发布警报的范围、方式和批准权限等。

4 明确防台风抢险救灾人员的组织与任务。

5 制定转移危旧房和危险区群众的方案及安置方案。

## 6.5 防御突发性洪水方案

突发性洪水是指由于防洪工程失事（如溃堤、跨坝等）而造成的洪水。分析可能出险的水库（特别是病险水库和中小型水库），溃堤、垮坝的洪峰流量，洪水流路，沿程流量、水位，淹没范围等。

制定应急措施，如监视警报、人员转移、分洪、拦蓄、抢险、救灾等。尽量控制灾害范围，最大限度地减少灾害损失。

## 七、设计原则、途径和方法

### 7.1 设计原则

编制防洪预案应遵循的基本原则是：贯彻行政首长负责制；以防为主，防抢结合；全面部署，保证重点；统一指挥，统一调度；服从大局，团结抗洪；工程措施和非工程措施相结合；尽可能调动全社会积极因素因素。

### 7.2 设计途径和方法

将项目进度的责任分解落实，划分相关项目组，要求分院行政部、水工室等部门密切配合，确保项目均按进度计划实施。项目组分派2-3人去现场详细调查情况，分派一人去相关单位沟通协调并收集相关资料。之后在现场情况调查清楚及资料齐全的情况下项目组分派2人开展水文计算分析及报告编制工作。

报告编制阶段对保亭黎族苗族自治县小型水库工程现状和存在问题、洪水演算以及水库调度运行等分析，科学制定水库防汛预案，力保水库安全，最大程度地保障库区下游人民群众安全，减少不必要的损失。

## 八、其他说明

### 1、基本情况

为提高水库对突发性事件的防范（如防洪、防旱），进一步建立统一、快速、协调的应急机制，在坚持“安全第一、统筹兼顾”的原则下，在保证水库工程的安全、服从总体安排的前提下，协调防洪、兴利等任务及社会经济各用水部门的关系，发挥水库的综合利用效益，将灾害降低到最小，争取效益最大，为构建和谐社会提供强有力的支撑和保证，特制定防洪抢险应急预案。本次我公司将对保亭黎族苗族自治县 35 宗水库进行野外调查、资料收集、整理资料、对水库历年特大洪水分析、特性曲线、溃坝洪水分析、编制每宗水库的《水库防洪抢险应急预案》。

### 2、收费依据

1）、国家发展计划委员会、建设部《工程勘察设计收费标准》（2002 年修订本）；

2）、《国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知》（计价格[1999]1283 号）。

保亭黎族苗族自治县水务服务中心

2021 年 7 月

# 保亭县 35 宗小（2）型水库汛期运用调度方案编制工 作实施方案

保亭黎族苗族自治县水务服务中心

2021 年 7 月



## 一、编制目的

为了科学管理和控制水库的运用，明确保亭县 35 宗小（二）型汛期调度管理权限，指导保亭县 35 宗小（二）型汛期防洪度汛工作，确保工程安全，最大限度地避免和减少洪涝灾害造成的人员伤亡和财产损失，做到有计划、有准备的防御洪水，充分发挥水库削峰、错峰和调蓄洪水的作用，减少水库上下游洪水压力，为各级防汛指挥部门实施指挥决策和防洪调度、抢险救灾提供科学依据，增强防汛工作的针对性和预见性，保证防汛指挥系统科学化、规范化，编制本计划。

## 二、编制依据

### 2.1 法律法规

- (1) 《中华人民共和国防洪法》（全国人民代表大会常务委员会，2016. 7. 2）；
- (2) 《中华人民共和国防汛条例》（国务院，2005. 7）；
- (3) 《水库大坝安全管理条例》（国务院，2011. 1）；
- (4) 《中华人民共和国突发事件应对法》（全国人大常委会，2007. 8）；
- (5) 《中华人民共和国水法》（2016. 7. 2）；
- (6) 《国家突发公共事件总体应急预案》（国务院，2006. 1）；
- (7) 《安全生产事故报告和调查处理条例》（国务院，2007. 4）；
- (8) 《国家防汛抗旱应急预案》；
- (9) 《水库汛期运用调度方案编制大纲》（国家防汛抗旱总指挥部办公室，2006. 3）；
- (10) 《防汛物资储备定额编制规程》（国家防汛抗旱总指挥部办公室，2003. 11）；

### 2.2 技术标准

- (1) 《防洪标准》（GB50201-2014）；
- (2) 《水利水电工程等级划分及洪水标准》（SL252-2017）；
- (3) 《水库汛期运用调度方案编制大纲》
- (4) 《水库大坝安全管理应急预案编制导则》（SL/Z720-2015）；
- (5) 《防台风应急预案编制导则》（SL611-2012）；

- (6) 《水文情报预报规范》（GBT22482-2008）；
- (7) 《水库调度规程编制导则》（SL706-2015）；
- (8) 《水库工程管理设计规范》（SL106-2017）；
- (9) 《水库大坝安全评价导则》（SL258-2017）；

### 2.3 地方性法规

- (1) 《海南省水利工程防汛安全检查暂行规定》；
- (2) 《海南省防风防汛抗旱应急预案》（琼府办〔2011〕88号, 2011.5.13）；
- (3) 《海南省防风防洪预案实施细则》（海南省三防总指挥部, 2003.10）；
- (4) 《海南省防汛物资储备管理细则》；
- (5) 《海南省制定和修订突发公共事件专项应急预案和部门应急预案框架指南》；
- (6) 《海南经济特区水条例》；

### 三、编制对象

保亭黎族苗族自治县 35 座小（2）型水库基本信息表

序号	水库名称	所属乡（镇）	河流名称	流域面积 (K m <sup>2</sup> )	总库容(万 m <sup>3</sup> )	水库规模
1	祖奋水库	六弓乡	大干河	7	97.7	小二型
2	保城什问水库	保城镇	番文河	1.55	85	小二型
3	红专水库	加茂镇	什核河	1.2	83.9	小二型
4	木棉水库	三道镇	田滚河	0.29	40	小二型
5	毛弄水库	保城镇	毛弄河	0.48	38.6	小二型
6	什向水库	保城镇	保亭水	1.06	38	小二型
7	什派水库	新政镇	什派河	1.64	65.6	小二型
8	岸群水库	六弓乡	岸群河	1.01	63.86	小二型
9	南林什叭水库	南林乡	南林河	1.3	57	小二型
10	五一水库	加茂镇	藤桥河	0.68	49	小二型
11	北赖水库	六弓乡	保亭水	1.85	38	小二型
12	灶供水库	加茂镇	灶供河	0.56	33.7	小二型
13	什龟拉水库	南林乡	归乃溪	1.66	37.4	小二型
14	新政什八水库	新政镇	脚下河	0.62	37.4	小二型
15	前哨水库	金江农场	深水河	3.74	20.45	小二型
16	介村水库	什玲镇	陵水河	1.15	20.1	小二型
17	送妹水库	加茂镇	什核河	0.31	18.1	小二型
18	热作所二队水库	热作所	保亭水	1.07	14.55	小二型
19	新政什问水库	新政镇	脚下河	0.73	13.33	小二型
20	岸坡水库	六弓乡	岸群河	0.21	12.9	小二型
21	目迈水库	六弓乡	岸群河	0.22	11.16	小二型
22	轻疗水库	保城镇	轻疗河	1.46	29.7	小二型
23	祖八水库	六弓乡	大干河	0.49	27.96	小二型

24	什偶水库	三道镇	田滚河	1.46	25.2	小二型
25	田岸水库	六弓乡	南昌河	0.5	23	小二型
26	番亲水库	什玲镇	板来河	0.49	21.2	小二型
27	红光水库	金江农场	藤桥河	1	22.3	小二型
28	南划水库	保城镇	保亭水	3.41	22	小二型
29	什母水库	加茂镇	什过河	0.96	36.6	小二型
30	红兄水库	保城镇	什向河	1.6	35	小二型
31	什木水库	新政镇	毛朋河	1.16	34.67	小二型
32	信具水库	六弓乡	南昌河	0.65	33.3	小二型
33	红合水库	响水镇	陡水河	1.28	31	小二型
34	西司水库	什玲镇	板来河	0.27	30	小二型
35	共村水库	加茂镇	番房河	0.23	29.8	小二型

#### 四、编制原则

预案的编制应以确保人民群众生命为首要目标，体现行政首长负责制、统一指挥、统一调度、全力抢险、力保水库工程安全的原则；坚持工程措施与非工程措施相结合的原则；坚持实事求是、力求实用性和可操作性的原则；坚持分级负责、属地管理、公众参与的原则；坚持以自救为主，各相关部门和库邻乡镇各司其职、各尽其责和尽可能调动全社会参加抢险救灾的原则；坚持以人为本、安全第一、局部服从整体、兴利服从防洪的原则，科学处理防洪与兴利的关系。

## 五、编制内容

结合水库工程运用、水文气象特征、库区土地征用和居民迁移、下游河道堤防防御能力等实际情况，综合确定水库汛期运行的各特征水位和蓄泄方案，科学安排，做到有计划地蓄水和泄洪，充分发挥水库的蓄洪、滞洪和削峰作用。掌握水库所在流域及有关区域的水文气象、社会经济、保护对象、下游河道防洪工程建设、库区回水影响范围内实际情况及各用水部门的需水要求等方面的历史和最新情况。

## 六、项目推进计划

（一）2021年9月中旬-11月（暂定），完成相关资料收集和现场调查（外业工作）。

- 1）、预案编制单位收集相关资料；
- 2）、和当地政府（相关乡镇和村庄）沟通了解水库实际情况；

（二）2021年12月（暂定），完成报告编制工作（内业工作）。

## 七、项目推进保障措施

将项目进度的责任分解落实，预案编制单位划分相关项目组，密切配合，确保项目均按进度计划实施。

项目组分派 2-3 人去现场详细调查情况，分派一人去相关单位沟通协调并收集相关资料。之后在现场情况调查清楚及资料齐全的情况下项目组分派 2 人开展水文计算分析及报告编制工作。

本项目工作地点主要为野外和办公室，各项目组根据项目实际要求安排现场踏勘工作。设计过程中产生环境因素的活动主要包括日常办公、能源资源消耗、消防管理、现场踏勘等。在上述活动过程中要求采取如下的控制措施：

- (1) 节约用水用电，及时关闭水源、电源；
- (2) 产生的垃圾注意收集分类处理，危险废弃物收集带回；
- (3) 按相关法律法规的规定时间开展工作；
- (4) 配备防护及急救用品；



## 八、其他说明

### 1、 编制目的

为提高小型水库对突发性事件的防范（如防洪、防旱），进一步建立统一、快速、协调的应急机制，在坚持“安全第一、统筹兼顾”的原则下，在保证水库工程的安全、服从总体安排的前提下，协调防洪、兴利等任务及社会经济各用水部门的关系，发挥水库的综合利用效益，将灾害降低到最小，争取效益最大，并兼顾梯级调度和水库群调度运用的要求，为构建和谐社会的提供强有力的支撑和保证，特制定本调度方案。

### 2、 编制依据

- (1) 《中华人民共和国水法》（2016年7月修订版）；
- (2) 《中华人民共和国防洪法》（2016年7月修订版）；
- (3) 《中华人民共和国防汛条例》（2016年1月修订版）；
- (4) 《中华人民共和国抗旱条例》（2016年1月）；
- (5) 《水库大坝安全管理条例》（2011年1月修订版）；
- (6) 《水库调度规程编制导则》（SL706-2015）；
- (7) 《综合利用水库调度通则》（水管{1993}61号）；
- (8) 《水库调度设计规范》（GB/T50587-2010）；
- (9) 《洪水调度方案编制导则》（SL596-2012）；
- (10) 《水库工程管理设计规范》（SL106-2017）；
- (11) 《水库大坝安全评价导则》（SL258-2017）；
- (12) 《海南省各级人民政府行政首长防汛防风防旱工作职责》；

### 3、 水库调度的编制内容

应结合水库工程运用、水文气象特征、库区土地征用和居民迁移、下游河道堤防防御能力等实际情况，综合确定水库汛期运行的各特征水位和

蓄泄方案，科学安排，做到有计划地蓄水和泄洪，充分发挥水

库的蓄洪、滞洪和削峰作用。掌握水库所在流域及有关区域的水文气象、社会经济、保护对象、下游河道防洪工程建设、库区回水影响范围内实际情况及各用水部门的需水要求等方面的历史和最新情况。

#### 4、收费依据

1)、国家发展计划委员会、建设部《工程勘察设计收费标准》（2002年修订本）；

2)、《国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知》（计价格[1999]1283号）；

3)、海南省物价局、海南省住房和城乡建设厅《关于制定建设工程质量检测收费标准的通知》（琼价费管[2013]504号）；

4、《水库大坝安全评价导则》SL258-2017。

保亭黎族苗族自治县水务服务中心

2021年7月

保亭县 49 宗中（小）型水库大坝安全管理应急预案  
编制工作实施方案

保亭黎族苗族自治县水务服务中心

2021 年 7 月

## 一、编制目的

本预案是针对保亭县 49 宗水库遭遇洪水或其他突发事件，导致水库面临重大险情威胁，影响水库安全而预先制定的防洪抢险预案。为了提高 49 宗水库应对突发事件的能力，依据《中华人民共和国突发事件应对法》和《水库大坝安全管理条例》等相关法律法规和技术规程编制《水库大坝安全管理应急预案》。通过该预案的运行，切实做好保亭县 49 宗水库遭遇突发事件时的防汛抢险调度和险情抢护工作，力保 49 宗水库大坝等构筑物工程安全，最大程度保障当地人民群众生命财产安全，减少因突发事件造成的损失。

本预案适用于保亭县 49 宗水库应急启动时（包括突发洪水事件、突发水污染事件等），影响区域的各级人民政府及相关单位防汛抢险应急处置工作。为保证预案的有效性，应根据水库周边构筑物工程安全情况、运行条件与应急组织体系中涉及的相关单位与人员变化，结合实际情况和技术规范，及时对预案进行修改。

## 二、编制依据

### 1、法律法规

- (1) 《中华人民共和国防洪法》（全国人民代表大会常务委员会，2016. 7. 2）；
- (2) 《中华人民共和国防汛条例》（国务院，2005. 7）；
- (3) 《水库大坝安全管理条例》（国务院，2011. 1）；
- (4) 《中华人民共和国突发事件应对法》（全国人大常委会，2007. 8）；
- (5) 《中华人民共和国水法》（2016. 7. 2）；
- (6) 《国家突发公共事件总体应急预案》（国务院，2006. 1）；
- (7) 《安全生产事故报告和调查处理条例》（国务院，2007. 4）；
- (8) 《国家防汛抗旱应急预案》；
- (9) 《水库防汛抢险应急预案编制大纲》（国家防汛抗旱总指挥部办公室，2006. 3）；
- (10) 《防汛物资储备定额编制规程》（国家防汛抗旱总指挥部办公室，2003. 11）；

### 1.2 技术标准

- (1) 《溃坝洪水模拟技术规程》（SL164-2010）；
- (2) 《洪水风险图编制导则》（SL483-2017）；
- (3) 《洪水风险图编制技术细则》（2010. 2）；
- (4) 《防洪标准》（GB50201-2014）；
- (5) 《水利水电工程等级划分及洪水标准》（SL252-2017）；

- (6) 《水库防汛抢险应急预案编制大纲》
- (7) 《水库大坝安全管理应急预案编制导则》（SL/Z720-2015）；
- (8) 《防台风应急预案编制导则》（SL611-2012）；
- (9) 《水文情报预报规范》（GBT22482-2008）；
- (10) 《水库调度规程编制导则》（SL706-2015）；
- (11) 《水库工程管理设计规范》（SL106-2017）；
- (12) 《水库大坝安全评价导则》（SL258-2017）；

### 1.3 地方性法规

- (1) 《海南省水利工程防汛安全检查暂行规定》；
- (2) 《海南省防风防汛抗旱应急预案》（琼府办〔2011〕88号, 2011.5.13）；
- (3) 《海南省防风防洪预案实施细则》（海南省三防总指挥部, 2003.10）；
- (4) 《海南省防汛物资储备管理细则》；
- (5) 《海南省制定和修订突发公共事件专项应急预案和部门应急预案框架指南》；
- (6) 《海南经济特区水条例》；

### 三、编制对象

本次“水库大坝安全管理应急预案”方案编制范围包括 49 座水库，均位于海南省保亭黎族苗族自治县，其中小二型水库 35 座，小一型水库 13 座，中型水库 1 座，各座水库基本信息详见下表：

保亭黎族苗族自治县 49 座水库基本信息表

序号	水库名称	所属乡（镇）	河流名称	流域面积 (K m <sup>2</sup> )	总库容(万 m <sup>3</sup> )	水库规模
1	祖奋水库	六弓乡	大干河	7	97.7	小二型
2	保城什问水库	保城镇	番文河	1.55	85	小二型
3	红专水库	加茂镇	什核河	1.2	83.9	小二型
4	木棉水库	三道镇	田滚河	0.29	40	小二型
5	毛弄水库	保城镇	毛弄河	0.48	38.6	小二型
6	什向水库	保城镇	保亭水	1.06	38	小二型
7	什派水库	新政镇	什派河	1.64	65.6	小二型
8	岸群水库	六弓乡	岸群河	1.01	63.86	小二型
9	南林什叭水库	南林乡	南林河	1.3	57	小二型
10	五一水库	加茂镇	藤桥河	0.68	49	小二型
11	北赖水库	六弓乡	保亭水	1.85	38	小二型
12	灶供水库	加茂镇	灶供河	0.56	33.7	小二型
13	什龟拉水库	南林乡	归乃溪	1.66	37.4	小二型
14	新政什八水库	新政镇	脚下河	0.62	37.4	小二型
15	前哨水库	金江农场	深水河	3.74	20.45	小二型
16	介村水库	什玲镇	陵水河	1.15	20.1	小二型
17	送妹水库	加茂镇	什核河	0.31	18.1	小二型
18	热作所二队水库	热作所	保亭水	1.07	14.55	小二型
19	新政什问水库	新政镇	脚下河	0.73	13.33	小二型

20	岸坡水库	六弓乡	岸群河	0.21	12.9	小二型
21	目迈水库	六弓乡	岸群河	0.22	11.16	小二型
22	轻疗水库	保城镇	轻疗河	1.46	29.7	小二型
23	祖八水库	六弓乡	大干河	0.49	27.96	小二型
24	什偶水库	三道镇	田滚河	1.46	25.2	小二型
25	田岸水库	六弓乡	南昌河	0.5	23	小二型
26	番亲水库	什玲镇	板来河	0.49	21.2	小二型
27	红光水库	金江农场	藤桥河	1	22.3	小二型
28	南划水库	保城镇	保亭水	3.41	22	小二型
29	什母水库	加茂镇	什过河	0.96	36.6	小二型
30	红兄水库	保城镇	什向河	1.6	35	小二型
31	什木水库	新政镇	毛朋河	1.16	34.67	小二型
32	信具水库	六弓乡	南昌河	0.65	33.3	小二型
33	红合水库	响水镇	陡水河	1.28	31	小二型
34	西司水库	什玲镇	板来河	0.27	30	小二型
35	共村水库	加茂镇	番房河	0.23	29.8	小二型
36	七仙岭水库	保城镇	七仙岭河	4.92	258.55	小一型
37	南昌水库	加茂镇	南昌河	34.3	708	小一型
38	番俄水库	三道镇	田滚河	4.57	344	小一型
39	番坡水库	新政镇	石让河	2.22	164	小一型
40	连章水库	加茂镇	石建河	1.6	158	小一型
41	毛真水库	响水镇	陡水河	6.75	588	小一型
42	报导水库	新政镇	脚下河	41.6	351	小一型
43	什漏水库	响水镇	脚下河	2.18	112	小一型
44	南林水库	南林乡	南林河	0.79	111	小一型
45	什在水库	响水镇	藤桥河	0.6	109	小一型
46	石建水库	加茂镇	爱民河	1.38	157	小一型
47	土眉水库	六弓乡	南昌河	3.77	255	小一型



48	番那水库	三道镇	藤桥河	4.27	173.5	小一型
49	毛拉洞水库	新政镇	宁远河	87.3	4895	中型

## 四、项目适用范围及关键技术问题

### 4.1 项目适用范围

本预案适用于保亭县 49 宗水库遭遇突发事件时，影响区域的各级人民政府及相关单位防汛抢险应急处置工作。

水库遭遇的突发事件主要有：本预案适用于保亭县 49 宗水库突发性水灾的预防和应急处置。突发性洪水灾害包括：山洪灾害（指由降雨引发的山洪、泥石流、滑坡灾害）、台风暴潮灾害、以及由洪水、风暴潮、地质灾害、恐怖活动等引发的水库垮坝、溃口、水闸倒塌供水水质被侵害等次生衍生灾害、战争或恐怖事件袭击等突发事件。

### 4.2 关键技术问题及策略

#### 4.2.1 设计重点

##### 1、基本情况资料收集和现场调查是重点

忽略基本情况资料收集和缺乏现场调查必然会造成应急预案资料严重不全，数据不准；可操作性不强，原则话很多，通篇一律，抄袭编制大纲，没有实质内容。

应急预案内容少、太过简单，各项工程及各项措施都不细化不具体。

从而造成对防洪风险分析不够充分，溃堰、溃坝后的洪水影响范围不明确，应急预案操作性不强。

##### 2、突发事件分析是重点

根据水库实际情况，分析可能导致水库工程出现重大险情的主要

因素。

### 3、溃坝洪水计算分析是重点

(1) 根据水库实际情况，分析可能导致水库大坝溃决的主要因素。

(2) 分析可能发生的水库溃坝形式。

(3) 参照有关技术规范，进行溃坝洪水计算。

(4) 分析水库溃坝洪水对下游防洪工程、重要保护目标等造成的破坏程度和影响范围，绘制水库溃坝风险图。

(5) 分析水库溃坝对上游可能引发滑坡崩塌的地点、范围和危害程度。

### 4.3、预案编制应以明确有关条件、方式、权限、责任、程序是重点

水库防汛抢险应急预案的编制，应体现科学合理和更具有可操作性的要求，水库防汛抢险应急预案是否具有可操作性、是否科学合理，关键在于有关条件、方式、权限、责任、程序是否明确，规定是否科学合理。故编制预案时，应根据有序、高效的抢险要求并结合水库工程实际对上述要件仔细推敲、慎重确定。因此，明确有关条件、方式、权限、责任、程序是预案编制重点。

### 4.4 设计难点

#### 1、基本情况资料收集和现场调查是难点

很多水库是在“大跃进”时期及“文革”时期建成，在这种特定的历史条件下，建设年代较早基本资料比较匮乏。尤其小型水库多数

建在比较偏远地区，交通不便，其所在河流多呈现山洪特点，暴涨暴落，事件易突发，因此其出险率更高，对下游地区的村庄构成较大威胁。

为了有效地减轻洪水灾害，国家财产和人民生命财产不受损失，在现有工程设施的条件下，编制针对可能发生的各类洪水灾害而预先制定防御方案、对策、措施，对各级政府和防汛部门实施指挥决策和防洪调度具有重要的现实意义。

因此，基本情况资料收集和现场调查是难点。

## 2、重大工程险情及其危害性分析详实可靠是难点

水库防汛抢险预案并不是水库险情及抢险措施的简单罗列，水库工程基本情况和险情分析是预案编制不可或缺的内容，其中水库重大工程险情及其危害性分析非常重要，且要求详实可靠。水库防汛行政责任人和相关人员可以通过熟悉水库防汛抢险预案，掌握水库基本情况、安全状况、抢险措施等。详实可靠的重大工程险情及其危害性分析，源自于编制预案时对水库工程地质、施工、运行管理情况及问题的全面汇总分析。有了详实可靠的重大工程险情及其危害性分析，一旦水库出现重大工程险情，可以通过预案查找出险情缘由，确定险情性质，节省临时收集、查阅原始资料及分析论证的时间，及时开展有序高效的应急抢险。

## 3、险情抢护分析是难点

第一是抢险调度方面。以水库所发生的险情等为参照，从而对在许可范围内的最大下泄流量还有最高水位的确定，从而具体制定

相应的调度方案；以抢险的调度方案为参照对相应的操作规程进行制定，并把水库调度的权限等相关的程序加以制定；以险情还有抢险的调度方案为参照来对抢险的具体措施进行制定。还有一个方面是应急转移。应急转移涉及到了确定转移安置该区域的人员及财产的任务，并以该区域现有的社区具体情况和交通的状况等为依托来进行应急转移方案的具体制定；制定部门以及责任人来具体负责组织还有实施该区域内的人员以及财产的转移还有安置的任务。再次明确各个部门的责任，并将在人员以及财产的以安全转移之后所需的警戒措施加以制定。

## 五、项目推进计划

（一）2021年9月中旬-11月（暂定），预案编制单位完成相关资料收集和现场调查（外业工作）。

- 1）、收集相关资料；
- 2）、和当地政府（相关乡镇和村庄）沟通了解水库实际情况；
- 3）、对水库和水库下游进行详细现场调查，掌握水库基本情况，摸清下游影响范围内的具体情况（包括：人口、财产等社会经济情况以及现有交通网络、社区和村镇分布及安全安置点的分布情况等）；

（二）2021年12月（暂定），完成报告编制工作（内业工作）。

## 六、工程总体方案思路

根据保亭县 49 宗水库防汛抢险应急预案项目目标要求，提出工程建设的总体方案思路如下：

### 6.1 确定重点防护对象

根据具体情况确定重点防护对象，主要是城市和人中密集的乡镇，重要工矿企业，重要交通干线，重要设施等，要列出名称、位置、高程、人口、产值、利税、现有防洪标准等。

### 6.2 防御设防标准以及洪水方案

1 根据各级典型洪水的频率、洪峰、洪量和洪水过程，结合现有防洪工程标准、防洪能力及调度原则，确定河道、堤防、水库、蓄滞洪区和湖泊的调度运用方案。按照“蓄泄兼施，以泄为主”的原则，合理安排洪水的蓄滞和排泄。

2 按照防洪调度规则、操作规程和泄水建筑物的运用程序，结合保亭县 49 宗水库洪水调度方案，制定水库各级洪水的优化调度（包括梯级水库和水库群的联合调度）方案。

3 制定分蓄洪工程分洪运用具体方案和排水方案，以及分蓄洪区人员转移与安置方案。

### 6.3 防御超标准洪水方案

在超标准洪水情况下，现行水库的调蓄能力已经充分利用，可根据具体情况采取使用非常分（溢）洪的措施，确定临时破口分洪方案和受洪水直接影响地区的人员转移安置方案。

### 6.4 防御台风暴潮灾害方案

## 1 台风暴潮灾害历史资料分析

历次重要台风登陆时间、地点、路线，台风的风情、雨情、水情（潮位）和灾情。

## 2 台风监测和预报

根据历年台风路径、强度、影响范围、暴雨、潮位等情况编制监测和预报方案。

3 根据台风的不同强度和影响范围，确定发布警报的范围、方式和批准权限等。

4 明确防台风抢险救灾人员的组织与任务。

5 制定转移危旧房和危险区群众的方案及安置方案。

## 6.5 防御突发性洪水及其他突发事件方案

突发性洪水是指由于防洪工程失事（如溃堤、跨坝等）而造成的洪水。分析可能出险的水库（特别是病险水库和中小型水库），溃堤、跨坝的洪峰流量，洪水流路，沿程流量、水位，淹没范围等。

其他突发事件是指地震和地质灾害突发事件、战争等人为突发事件造成的水库大坝溃坝等事件。制定应急措施，如监视警报、人员转移、分洪、拦蓄、抢险、救灾等。尽量控制灾害范围，最大限度地减少灾害损失。



## 七、项目推进保障措施

将项目进度的责任分解落实，预案编制单位划分相关项目组，密切配合，确保项目均按进度计划实施。

项目组分派 2-3 人去现场详细调查情况，分派一人去相关单位沟通协调并收集相关资料。之后在现场情况调查清楚及资料齐全的情况下项目组分派 2 人开展水文计算分析及报告编制工作。

本项目工作地点主要为野外和办公室，各项目组根据项目实际要求安排现场踏勘工作。设计过程中产生环境因素的活动主要包括日常办公、能源资源消耗、消防管理、现场踏勘等。在上述活动过程中要求采取如下的控制措施：

- (1) 节约用水用电，及时关闭水源、电源；
- (2) 产生的垃圾注意收集分类处理，危险废弃物收集带回；
- (3) 按相关法律法规的规定时间开展工作；
- (4) 配备防护及急救用品；

## 八、其他说明

### (一)、编制目的

本预案是针对保亭县 49 宗水库遭遇洪水或其他突发事件，导致水库面临重大险情威胁，影响水库安全而预先制定的防洪抢险预案。为了提高 49 宗水库应对突发事件的能力，依据《中华人民共和国突发事件应对法》和《水库大坝安全管理条例》等相关法律法规和技术规程编制《水库大坝安全管理应急预案》。通过该预案的运行，切实做好保亭县 49 宗水库遭遇突发事件时的防汛抢险调度和险情抢护工作，力保 49 宗水库大坝等构筑物工程安全，最大程度保障当地人民群众生命财产安全，减少因突发事件造成的损失。

### (二)、收费依据

1、国家发展计划委员会、建设部《工程勘察设计收费标准》（2002 年修订本）；

2、《国家计委关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知》（计价格[1999]1283 号）；

3、海南省物价局、海南省住房和城乡建设厅《关于制定建设工程质量检测收费标准的通知》（琼价费管[2013]504 号）；

4、《水库大坝安全评价导则》SL258-2017。

保亭黎族苗族自治县水务服务中心

2021 年 7 月

## 第五章 响应文件的格式

附件 1 竞争性磋商响应函

附件 2 开标一览表

附件 3 报价明细表

附件 4 供应商的资格证明文件

附件 5 服务方案

附件 6 资格声明信

附件 7 用户需求偏离响应表

附件 8 竞争性磋商文件要求的其他资料

# 竞争性磋商响应文件

采购项目名称：\_\_\_\_\_

项目编号：\_\_\_\_\_

包号：\_\_\_\_\_

法定代表人或代理人（签字）：\_\_\_\_\_

供应商名称（加盖单位公章）：\_\_\_\_\_

日期： 年 月 日

## 一、竞争性磋商响应函

致：（采购单位）

\_\_\_\_\_（供应商单位全称）授权\_\_\_\_\_（全权代表姓名）\_\_\_\_\_（职务、职称）为全权代表，参加贵方组织的\_\_\_\_\_（项目名称、项目编号、包号）招标有关活动，并对此项目进行磋商。为此，我方声明如下：

1.同意并接受竞争性磋商文件的各项要求，遵守竞争性磋商文件中的各项规定，按竞争性磋商文件的要求提供报价。

2.磋商有效期为递交响应文件截止之日起\_\_\_\_\_天，成交供应商磋商有效期延至合同签订之日。

3. 服务期：\_\_\_\_\_。

4.我方已经详细地阅读了全部竞争性磋商文件及其附件，包括澄清及参考文件(如果有的话)。我方已完全清晰理解竞争性磋商文件的要求，不存在任何含糊不清和误解之处，同意放弃对这些文件所提出的异议和质疑的权利。

5.我方已毫无保留地向贵方提供一切所需的证明材料。

6.我方承诺在本次竞争性磋商响应中提供的一切文件，无论是原件还是复印件均为真实和准确的，绝无任何虚假、伪造和夸大的成份，否则，愿承担相应的后果和法律责任。

7.我方完全服从和尊重评委会所作的评定结果，同时清楚理解到报价最低并非意味着必定获得成交资格。

8.如果我方投标被接受，则至合同履行完成和质量保证期满为止，本投标书保持有效。

供应商名称(签章)：\_\_\_\_\_

供应商（法定代表人授权代表）代表签字：\_\_\_\_\_

地址：\_\_\_\_\_

电话：\_\_\_\_\_

## 法定代表人身份证明

供应商名称：\_\_\_\_\_

单位性质：\_\_\_\_\_

地址：\_\_\_\_\_

成立时间：\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

经营期限：\_\_\_\_\_

姓名：\_\_\_\_\_性别：\_\_\_\_\_年龄：\_\_\_\_\_职务：\_\_\_\_\_

系\_\_\_\_\_（供应商名称）的法定代表人。

特此证明。

附：法定代表人身份证复印件。

供应商：\_\_\_\_\_（盖单位章）

日期：\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

## 法定代表人授权委托书

本授权委托书声明：注册于\_\_\_\_\_（地址）的\_\_\_\_\_（授权单位名称），法人代表为\_\_\_\_\_（法人代表姓名、职务）。现授权委托\_\_\_\_\_（被授权人的姓名）为本单位的合法代理人，并将以本单位名义参加（招标代理公司）组织的\_\_\_\_\_（采购编号）招标投标活动。代理人（被授权人）在本项目投标活动中所签署的一切文件和处理的一切有关事宜，我单位均予承认。

代理人无转委托，特此委托。

附：代理人（被授权人）二代身份证复印件

代理人（被授权人）情况：

姓名\_\_\_\_\_性别\_\_\_\_\_年龄\_\_\_\_\_职务\_\_\_\_\_

联系地址\_\_\_\_\_

电话\_\_\_\_\_

身份证\_\_\_\_\_

供应商（公章）：

法定代表人签字：\_\_\_\_\_

授权日期：\_\_\_\_\_

代理人（被授权人）（签字）：\_\_\_\_\_

注：竞争性磋商响应文件由代理人（被授权人）签署的，须同时提供法定代表人身份证明和法定代表人授权委托书。

## 二、开标一览表（格式）

项目名称：

项目编号：

项目名称	
总价(小写)（元）	
总价（大写）	
服务期	
备注	

注:① 投标报价应包括招标文件所规定的招标范围的全部内容；投标总金额包括本招标书中要求的所有产生的费用，包含保险、税收等相关费用，采购人不再进行二次投入，请供应商注意。

② 本项目投标总报价超过采购预算的将视为无效投标。

供应商名称（公章）：

法定代表人或其委托代理人(签字)：

日期：



### 三、投标分项报价（格式）

供应商根据项目情况和自身情况列明各分项价格，要求各分项价格之和等于开标一览表中的投标总价。各分项价格要求完整无漏项，完全包括完成与本项目有关的一切费用，否则视同免费提供。

序号	服务内容	单价	单项总价	备注
	总价			

注：①投标人必须按“分项报价明细表”的格式详细报出投标总价的各个组成部分的报价，否则作无效投标处理。

②“分项报价明细表”各分项报价合计应当与“开标一览表”报价合计相等。

供应商名称（单位章）：

法定代表人或其授权的代理人(签字)：\_\_\_\_\_

日期：\_\_年\_\_月\_\_日

## 四、供应商资格证明文件

### 供应商基本情况介绍表

供应商名称			
注册地址		邮政编码	
联系方式	联系人		电话
	传 真		网 址
法定代表人	姓名		电话
授权委托人	姓名		电话
公司成立时间			注册资金
统一社会信用代 码			职工总数
资质等级			组织结构
经营范围			
单位简介及机 构设置			
备注			

后附营业执照、资质证书等相关材料。

## 项目负责人简历表

姓名		性别		年龄	
职务		职称		专业	
参加工作时间			学历		
<b>曾经参与项目情况</b>					
业主单位	项目名称	项目规模	日期	项目验收情况	

后附项目负责人相关证明资料。

## 供应商诚信承诺书

我单位在参加\_\_\_\_\_（项目名称、项目编号、包号）的投标活动中，郑重承诺如下：

1、我方在此声明，本次招标投标活动中申报的所有资料都是真实、准确完整的，如发现提供虚假资料，或与事实不符而导致投标无效，甚至造成任何法律和经济责任，完全由我方负责；

2、我方在本次投标活动中绝无资质挂靠、串标、围标情形，若经贵方查出，立即取消我方投标资格并承担相应的法律责任；

3、我方在以往的招标投标活动中，无重大违法、违规的不良记录；我方人员针对维护项目没有重大违法记录；

4、我方未被地市级及其以上行政主管部门做出取消投标资格的处罚且该处罚在有效期内的；

5、我方一旦中标，将严格按照响应文件中所承诺的报价、服务期、措施、项目负责人等内容组织实施；

6、我方一旦中标，将按规定及时与采购单位签订合同。

供应商名称：（盖公章）

法定代表人（或授权代理人）：（签字或盖章）

日期： 年 月 日

## 五、服务方案

根据项目要求、国家及行业要求、自身情况提供服务方案及服务承诺。

供应商名称（单位章）：

法定代表人或其授权的代理人(签字)： \_\_\_\_\_

日期： \_\_\_\_年\_\_月\_\_日

## 六、资格申明信

致：（采购人）

为响应贵单位组织的（项目名称及编号、包号）的招标采购活动，我公司愿意参与该项目的报价活动。

我方在此声明，我公司自    年    月    日起至今：

1、我公司在参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大事故、违法记录。

2、投标资格没有被取消、暂停；

3、没有处于被责令停业、财产被接管、冻结、破产状态；

4、未在被行政主管部门作出取消投标资格处罚期内。

我方保证上述信息的真实和准确，并愿意承担因我方就此弄虚作假所引起的一切法律后果。

特此承诺！

供应商（公章）：

法定代表人或其授权代表签字：

申明日期：     年    月    日

## 七、用户需求响应偏离表（格式）

说明：请供应商对应竞争性磋商文件的“供应商须知前附表”、“用户需求书”中有关技术与服务等内容的要求，如实、完整、准确的填写该表。响应文件有正、负偏离均应在下表中列明。若无偏离，请标明“完全响应”。

序号	磋商文件条款	磋商文件中技术求	投标文件响应	偏离
1				
2				
3				
		未列入本表的条款	全部接受	完全响应

供应商（公章）：

法定代表人（或授权代理人）：（签字或盖章）

注： 1、此表为样表，行数可自行添加，但格式不变。

2、根据响应文件响应情况，分别注明“正偏离”、“完全响应”、“负偏离”

3、对竞争性磋商文件无偏离，视为对未列入本表的条款全部接受，注明“完全响应”。

## 八、竞争性磋商文件要求的其他资料



## 附件 1：中小企业声明函

### 中小企业声明函

本公司（联合体）郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，本公司（联合体）参加（单位名称）的（项目名称）采购活动，工程的施工单位全部为符合政策要求的中小企业（或者：服务全部由符合政策要求的中小企业承接）。相关企业（含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业）的具体情况如下：

1. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）；承建（承接）企业为（企业名称），从业人员   人，营业收入为   万元，资产总额为   万元，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

2. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）；承建（承接）企业为（企业名称），从业人员   人，营业收入为   万元，资产总额为   万元，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

……

以上企业，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（盖章）：

日期：

## 附件 2：监狱企业证明文件

享受政策优惠的监狱企业须提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件。

### 附件 3：残疾人福利性单位声明函

本单位郑重声明，根据《财政部 民政部 中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的规定，本单位为符合条件的残疾人福利性单位，且本单位参加\_\_\_\_\_单位的\_\_\_\_\_项目采购活动提供本单位制造的货物（由本单位承担工程/提供服务），或者提供其他残疾人福利性单位制造的货物（不包括使用非残疾人福利性单位注册商标的货物）。

本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

单位名称（盖章）：

日期：

### 最后磋商报价（格式，单独提供）

项目名称	
项目编号	
包号	
供应商名称:	
报价 (单位: 元)	大写: 小写:
法定代表人或授权代理人签字	
备注	

日期: 2021 年 月 日

## 第六章 评审办法和程序

### 一、总则

1.1 根据《中华人民共和国政府采购法》、《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》和《政府采购服务和服务招标投标管理办法》（财政部第 87 号令）等法律和规章，结合本采购项目特点制定本评审办法。

1.2 磋商工作由采购人、采购代理机构负责组织，评审由采购人、采购代理机构依法组建的磋商小组负责。磋商小组由有关技术、经济等方面的专家组成。

1.3 磋商小组成员应当按照客观、公正、审慎的原则，根据磋商文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审。未实质性响应磋商文件的响应文件按无效响应处理，磋商小组应当告知提交响应文件的供应商。

1.4 评审过程严格保密。供应商对磋商小组的评审过程或合同授予决定施加影响的任何行为都可能导致其响应文件被拒绝。

1.5 磋商小组发现磋商文件表述不明确或需要说明的事项，可提请采购人、采购代理机构书面解释说明。

1.6 磋商小组对响应文件的判定，只依据响应文件和磋商过程中认定的文件，不依据磋商后的任何外来证明。

### 二、评审程序、评审方法和评审标准

#### 1、响应文件的有效性、完整性和响应程度审查（见附表 1）

1.1 磋商小组在对响应文件的有效性、完整性和响应程度进行审查时，可以要求供应商对响应文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容等作出必要的澄清、说明或者更正。供应商的澄清、说明或者更正不得超出响应文件的范围或者改变响应文件的实质性内容。供应商的澄清、说明或者更正应当由法定代表人或其授权代表签字或者加盖公章。由授权代表签字的，应当附法定代表人授权书。供应商为自然人的，应当由本人签字并附身份证明。

#### 2、分别与单一供应商进行磋商

2.1 磋商小组所有成员应当集中与单一供应商分别进行磋商，并给予所有参加磋商的供应商平等的磋商机会。

2.2 在磋商过程中，磋商小组可以根据磋商文件和磋商情况实质性变动采购需求中的技术、服务要求以及合同草案条款，但不得变动磋商文件中的其他内容。实质性

变动的内容，须经采购人代表确认。对磋商文件作出的实质性变动是磋商文件的有效组成部分，磋商小组应当及时以书面形式同时通知所有参加磋商的供应商。供应商应当按照磋商文件的变动情况和磋商小组的要求重新提交响应文件，并由其法定代表人或授权代表签字或者加盖公章。由授权代表签字的，应当附法定代表人授权书。供应商为自然人的，应当由本人签字并附身份证明。

### 3、供应商提交最后报价

3.1 磋商文件能够详细列明采购标的的技术、服务要求的，磋商结束后，磋商小组应当要求所有实质性响应的供应商在规定时间内提交最后报价，提交最后报价的供应商不得少于3家。磋商文件不能详细列明采购标的的技术、服务要求，需经磋商由供应商提供最终设计方案或解决方案的，磋商结束后，磋商小组应当按照少数服从多数的原则投票推荐3家以上供应商的设计方案或者解决方案，并要求其在规定时间内提交最后报价。最后报价是供应商响应文件的有效组成部分。

3.2 已提交响应文件的供应商，在提交最后报价之前，可以根据磋商情况退出磋商。采购人、采购代理机构应当退还退出磋商的供应商的磋商保证金。

3.3 根据财政部、工业和信息化部2020年12月18日颁布的《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）第五条规定，对小、微企业予以价格评分适当优惠。若供应商为小型或微型企业者，必须提供相关部门出具的证明材料，其参与评分的投标报价取值按投标报价的94%计（即按投标报价扣除6%后计算）。

#### 3.4 关于政策性优惠

3.4.1 报价人为小型和微型企业（含联合体）的情况：

3.4.2 中小企业的认定标准：

1) 提供本企业制造的服务、承担的工程或者服务，或者提供其他中小企业制造的服务，不包括提供或使用大型企业注册商标的服务；

2) 本规定所称中小企业划分标准，是指国务院有关部门根据企业从业人员、营业收入、资产总额等指标制定的中小企业划型标准（工信部联企业〔2011〕300号）；

3.4.3 报价人为工信部联企业〔2011〕300号文规定的小型 and 微型企业（含联合体）的，必须如实填写“中小企业声明函”（内容、格式见财库〔2020〕46号），否则无效。如有虚假骗取政策性优惠，将依法承担相应责任。

### 4、综合评分（见附表2）

4.1 经磋商确定最终采购需求和提交最后报价的供应商后，由磋商小组采用综合评分法对提交最后报价的供应商的响应文件和最后报价进行综合评分。

综合评分法，是指响应文件满足磋商文件全部实质性要求且按评审因素的量化指标评审得分最高的供应商为成交候选供应商的评审方法。

4.2 综合评分法评审标准中的分值设置应当与评审因素的量化指标相对应。磋商文件中没有规定的评审标准不得作为评审依据。

评审时，磋商小组各成员应当独立对每个有效响应的文件进行评价、打分，然后汇总每个供应商每项评分因素的得分。

## **5、推荐成交候选供应商**

5.1 磋商小组根据综合评分情况，按照评审得分由高到低顺序推荐 1-3 名成交候选供应商，并编写评审报告。

5.2 符合《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》第二十一条第三款情形的，可以推荐 1-3 家成交候选供应商。评审得分相同的，按照最后报价由低到高的顺序推荐。评审得分且最后报价相同的，按照技术指标优劣顺序推荐。

5.3 每个供应商只允许中标一个包，供应商看对本项目的各包进行投标，如出现供应商同时在多个包获得成交候选人资格，则只保留一个靠前标包的成交候选人资格，取消其他标包成交候选人资格，以此类推。包号排序前→后顺序如下：A包→B包。

## **6、编写评审报告**

评审报告应当包括以下主要内容：

- （一）邀请供应商参加采购活动的具体方式和相关情况；
- （二）响应文件开启日期和地点；
- （三）获取磋商文件的供应商名单和磋商小组成员名单；
- （四）评审情况记录和说明，包括对供应商的资格审查情况、供应商响应文件评审情况、磋商情况、报价情况等；
- （五）提出的成交候选供应商的排序名单及理由。

## **7、终止采购**

出现下列情形之一的，采购人或者采购代理机构应当终止竞争性磋商采购活动，发布项目终止公告并说明原因，重新开展采购活动：

- （一）因情况变化，不再符合规定的竞争性磋商采购方式适用情形的；

(二) 出现影响采购公正的违法、违规行为的；

(三) 除《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》第二十一条第三款规定的情形外，在采购过程中符合要求的供应商或者报价未超过采购预算的供应商不足 3 家的。

在采购活动中因重大变故，采购任务取消的，采购人或者采购代理机构应当终止采购活动，通知所有参加采购活动的供应商。



附表 1

## 初步审查表

序号	评审因素	评审标准
1	磋商响应函	符合磋商文件要求，且磋商有效期为递交响应文件之日起 60 天
2	法定代表人身份证明书	合法有效
3	法定代表人授权委托书	合法有效
4	磋商保证金	足额、按时
5	报名、交纳保证金及参与报价的单位名称	一致
6	具备有效的营业执照	具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人，须提供有效营业执照（营业执照复印件加盖公章）
7	具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度	提供 2020 年财务审计报告或近三个月的财务报表（证明材料复印件加盖公章）
8	有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录	提供 2021 年 1 月至今任意 3 个月的依法缴纳税收及社会保障资金证明，复印件加盖公章
9	参加此项采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录	提供声明函并加盖公章
10	具有履行合同所必需的设备和专业技术能力	提供承诺函并加盖公章
11	必须为未被列入信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)的“失信被执行人”、“重大税收违法案件当事人名	提供查询结果网页截图并加盖单位公章

	单”、“政府采购严重违法失信名单”和中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)的“政府采购严重违法失信行为记录名单”的供应商	
12	(适用于 A 包)投标人须具备工程设计水利行业丙级(含)以上资质,且项目负责人必须具有水利工程类专业中级(含)以上职称 (适用于 B 包)投标人须具备工程设计水利行业乙级(含)以上资质,且项目负责人必须具有水利工程类专业高级(含)以上职称(提供资质证书、职称证复印件加盖公章)	提供资质证书、职称证复印件加盖公章
13	响应文件密封、签署、盖章	符合竞争性磋商文件要求
14	无重大违法记录声明	符合竞争性磋商文件要求
15	报价	唯一且不超预算
16	竞争性磋商文件规定被视为无效报价的其它条款	不存在

1、表中只需填写“√中通过”或“××不通过”。

2、在结论中按“一项否决”的原则,只有全部是√原通过的,填写“合格”;只要其中有一项是×只不通过的,填写“不合格”。

3、结论是合格的,才能通过初步评审。

附表 2 (A 包)

技术、商务评分表

序号	评分项目	分值	评分标准
1	类似业绩 (15分)	15分	2018年1月1日起至今承担水库咨询类似项目业绩，每个业绩得5分，此项满分15分。 证明材料：以合同签订时间为准，提供清晰合同复印件加盖公章，不提供不得分。
2	人员配备 (10分)	10分	除项目负责人外配备水利工程专业类，岩土工程专业类，水文专业类各一人，以上人员具有中级(含)或以上职称的配备齐全得10分，配备不齐全，少一个扣4分，扣完为止。 证明材料：提供相应证书复印件加盖公章，不提供不得分。
3	技术方案 (60分)	12分	1、对本项目的理解和认识(本项满分12分)： 根据对项目工程现状认识的准确性、透彻性，基础资料调查详尽性、清晰及完整性。 A.对项目已经开展的前期工作了解程度准确、透彻、清晰、内容完整，针对性强得9分(不含)-12分(含)； B.对项目已经开展的前期工作了解程度不强、不够透彻、不够清晰、内容不够完整，针对性不强得5分(不含)-9分(含)； C.对项目已经开展的前期工作了解程度存在遗漏或偏差得1分(不含)-5分(含)； D.未提供者不得分。
		12分	2、重难点分析(本项满分12分)： 对项目重点难点分析的全面性，条理清晰度及应对措施合理性。 A.分析全面、条理清晰、措施合理，针对性强得9分(不含)-12分(含)； B.分析不够全面、条理不够清晰、措施不够合理，针对性不强得5分(不含)-9分(含)；

	<p>C. 分析存在遗漏、调理 混乱、措施不合理, 内容存在偏差得 1 分(不含) -5 分(含);</p> <p>D.未提供者不得分。</p>
12分	<p>3、技术方案(本项满分 12 分):</p> <p>考察供应商技术方案的合理性和定位准确性及创新思路, 本项目实施效果, 工作大纲满足项目鉴定工作开展需要。</p> <p>A.技术方案合理、定位准确、思路创新得 9 分(不含) -12 分(含);</p> <p>B.技术方案不够合理、定位不够准确、思路不够创新得 5 分(不含) -9 分(含);</p> <p>C.技术方案不合理、定位不准确、思路不创新得 1 分(不含) -5 分(含);</p> <p>D.未提供者不得分;</p>
12分	<p>4、质量保证体系(本项满分 12 分)</p> <p>考察供应商对项目质量管理、质量控制方案, 以及质量保障措施情况。</p> <p>A.质量管理、质量控制方案, 质量保障措施具体、责任明确得 9 分(不含) -12 分(含);</p> <p>B.质量管理、质量控制方案, 质量保障措施不够具体、责任不够明确得 5 分(不含) -9 分(含);</p> <p>C.质量管理、质量控制方案, 质量保障措施不具体、责任不明确得 1 分(不含) -5 分(含);</p> <p>D.未提供者不得分。</p>
12分	<p>5、工作进度计划(本项满分 12 分):</p> <p>考察供应商工作进度计划合理性, 以及提供保证设计进度计划的保障措施情况。</p> <p>A.进度计划合理、设计进度计划保障措施合理得 9 分(不含) -12 分(含);</p> <p>B.进度计划不够合理、设计进度计划保障措施不够合理得 5 分(不含) -9 分(含);</p>

			<p>C.进度计划不合理、设计进度计划保障措施不合理得 1 分（不含）-5 分（含）；</p> <p>D.未提供者不得分。</p>
4	投标 报价	15 分	<p>评标基准值=满足招标文件要求且最后报价最低的供应商的价格为磋商基准价。其价格为满分，其他供应商的价格统一按照下列公式计算</p> <p>磋商报价得分=（磋商基准价 / 最后磋商报价）×价格权值×100</p> <p>评审委员会应当要求投标报价明显过低，可能低于其成本的投标人作出书面说明并提供相关证明材料。投标人不能合理说明或不能提供相关证明材料的，由评审委员会认定以低于成本价竞标，不得被推荐为中标候选供应商。</p>
	合计		100 分

附表 2 (B 包)

技术、商务评分表

序号	评分项目	分值	评分标准
1	类似业绩 (20分)	20分	2018年1月1日起至今承担水库咨询类似项目业绩,每个业绩得5分,此项满分20分。 证明材料:以合同签订时间为准,提供清晰合同复印件加盖公章,不提供不得分。
2	人员配备 (10分)	10分	除项目负责人外拟配备本项目团队人员(10分):具有水利水电工程、水文、地质、造价专业高级及以上职称的,配备齐全得8分,配备不齐不得分;其中以上人员每具备一个执业资格注册证书加2分,最多得2分;此项满分为10分。 证明材料:提供相应职称证书、注册证书复印件加盖公章,不提供不得分。
3	企业信誉 (3分)	3分	1、具有有效的环境管理体系认证证书的,得1分; 2、具有有效的职业健康安全管理体系认证证书的,得1分; 3、具有有效的质量管理体系认证证书的,得1分; 证明材料:提供相应证书复印件加盖公章,不提供不得分。
4	技术方案 (57分)	12分	1、对本项目的理解和认识(本项满分12分): 根据对项目工程现状认识的准确性、透彻性,基础资料调查详尽性、清晰及完整性。 A.对项目已经开展的前期工作了解程度准确、透彻、清晰、内容完整,针对性强得9分(不含)-12分(含); B.对项目已经开展的前期工作了解程度不强、不够透彻、不够清晰、内容不够完整,针对性不强得5分(不含)-9分(含); C.对项目已经开展的前期工作了解程度存在遗漏或偏差得1分(不含)-5分(含); D.未提供者不得分。

15分	<p>2、重难点分析（本项满分15分）：</p> <p>对项目重点难点分析的全面性，条理清晰度及应对措施合理性。</p> <p>A.分析全面、条理清晰、措施合理，针对性强得10分（不含）-15分（含）；</p> <p>B.分析不够全面、条理不够清晰、措施不够合理，针对性不强得5分（不含）-10分（含）；</p> <p>C.分析存在遗漏、条理混乱、措施不合理，内容存在偏差得1分（不含）-5分（含）；</p> <p>D.未提供者不得分。</p>
10分	<p>3、技术方案（本项满分10分）：</p> <p>考察供应商技术方案的合理性和定位准确性及创新思路，本项目实施效果，工作大纲满足项目鉴定工作开展需要。</p> <p>A.技术方案合理、定位准确、思路创新得7分（不含）-10分（含）；</p> <p>B.技术方案不够合理、定位不够准确、思路不够创新得4分（不含）-7分（含）；</p> <p>C.技术方案不合理、定位不准确、思路不创新得1（不含）-4分（含）；</p> <p>D.未提供者不得分；</p>
10分	<p>4、质量保证体系（本项满分10分）</p> <p>考察供应商对项目质量管理、质量控制方案，以及质量保障措施情况。</p> <p>A.质量管理、质量控制方案，质量保障措施具体、责任明确得7分（不含）-10分（含）；</p> <p>B.质量管理、质量控制方案，质量保障措施不够具体、责任不够明确得4分（不含）-7分（含）；</p> <p>C.质量管理、质量控制方案，质量保障措施不具体、责任不明确得1（不含）-4分（含）；</p> <p>D.未提供者不得分。</p>

		<p>5、工作进度计划（本项满分 10 分）：</p> <p>考察供应商工作进度计划合理性，以及提供保证设计进度计划的保障措施情况。</p> <p>A.进度计划合理、设计进度计划保障措施合理得 7 分(不含)-10 分(含)；</p> <p>B.进度计划不够合理、设计进度计划保障措施不够合理得 4 分（不含）-7 分（含）；</p> <p>C.进度计划不合理、设计进度计划保障措施不合理得 1（不含）-4 分（含）；</p> <p>D.未提供者不得分。</p>
5	投标 报价	<p>10 分</p> <p>评标基准值=满足招标文件要求且最后报价最低的供应商的价格为磋商基准价。其价格为满分，其他供应商的价格统一按照下列公式计算 磋商报价得分=（磋商基准价 / 最后磋商报价）×价格权值×100</p> <p>评审委员会应当要求投标报价明显过低，可能低于其成本的投标人作出书面说明并提供相关证明材料。投标人不能合理说明或不能提供相关证明材料的，由评审委员会认定以低于成本价竞标，不得被推荐为中标候选供应商。</p>
	合计	100 分