

为做好迈湾水利枢纽工程屯昌县移民安置实施管理工作，使屯昌县移民安置工作符合国家和海南省移民政策和行业规范要求，移民安置工程顺利通过移民安置验收，特制订本实施方案。

一、指导思想

坚决贯彻《大中型水利水电工程移民安置条例》(国务院 679 号令)对水利工程移民安置“搬的出、稳得住、能发展、可致富”的要求，和“政府领导、分级负责、县为基础、项目法人参与”的组织原则。屯昌县水务中心负责委托“第三方移民安置管理工作咨询服务”在迈湾水利枢纽工程屯昌移民安置工作中，依据国务院移民条例和海南省征地补偿相关政策法规，有效开展移民安置工作。做到按计划适时完成移民搬迁安置、处理库区安置信访工作、协助我县迈湾水利枢纽工程移民安置验收工作。

二、基本情况

迈湾水库位于南渡江中游河段，地处屯昌与澄迈两县交界处，坝址在海南省屯昌县境内，距屯昌县城约 32 公里。迈湾水库为大 I 型水利工程，坝址距上游已建松涛水库约 55km，距下游已建谷石滩水电站坝址约 22km。迈湾水利枢纽正常蓄水位 101m，死水位 76m，总库容 6.15 亿 m³，电站总装机容量 40MW。建设迈湾工程有利于城市、工业供水，农业灌溉、水利防洪、发电及环境保护等综合利用，工程概算总投资 55.4 亿元，迈湾水库的建设将会对屯昌乃至海南全省的社会经济发展具有重大的意义。

按照《海南省南渡江迈湾水利枢纽工程初步设计阶段建设征地移

民安置规划》，屯昌县征收土地面积 19817.76 亩（不含河流水面）；迈湾水利枢纽工程 101 米正常蓄水位规模内，我县设立 4 个移民集中安置点，分别为南坤镇合水村安置点 48.50 亩、黄岭美马桥安置点 151.43 亩、中坤场部安置点 134.75 亩、中坤荔枝园安置点 58.44 亩，共计 393.12 亩；移民安置任务较重。

为更好的完成我县迈湾水利枢纽工程移民安置任务，我中心拟采取招投标的方式，政府采购迈湾水利枢纽工程移民管理咨询服务，资金来源为迈湾水利枢纽工程地方政府实施管理费和征地补偿工作经费。

三、工作内容

协助屯昌县水务事务中心关于 2022-2023 年度海南省迈湾水利枢纽工程建设征地移民安置管理工作，包括提供移民安置政策咨询、协助移民安置政策文件制订；协助制定项目建设征地移民安置年度工作计划；协助完善项目征地移民安置资金管理和档案管理等相关制度办法；协助开展征地及移民搬迁安置相关工作；协助开展移民专业项目迁建的实施相关工作；协助制定建设征地移民安置的移民相关培训计划等；协助处理库区及移民安置区信访稳定相关工作；协助移民安置工作监督检查；协助处理建设征地移民安置档案收集和管理；协助在服务器范围内开展的移民安置相关验收等。具体工作内容为：

1、提供移民政策咨询

为屯昌县水务局提供移民安置政策咨询，协助昌县水务局开展移民政策宣传和解释等等。

2、协助移民政策文件制订

根据上级部门的有关移民政策，结合屯昌县和迈湾水利枢纽工程移民搬迁安置工作实际，协助起草移民资金管理办法、档案管理办法等制度办法。

3、协助制定项目建设征地移民安置年度工作计划

根据上级部门下达的移民安置年度工作计划和项目法人关于征地移民安置工作计划建议，协助制定屯昌县迈湾水库建设征地移民安置年度工作计划。

4、协助开展征地及移民搬迁安置相关工作

根据有关移民政策，结合屯昌县和迈湾水利枢纽工程移民安置规划报告和实施方案，协助开展征地移民搬迁相关实施工作。

5、协助开展移民专业项目迁建的实施相关工作

根据迈湾水利枢纽工程移民安置规划报告和实施方案，结合专业项目迁建工作计划，协助开展移民专业项目迁建的实施相关工作。

6、协助制定建设征地移民安置的移民相关培训计划

根据屯昌县关于迈湾水利枢纽移民安置的实施机构基本情况，协助昌县水务局组织的移民干部培训。

7、协助处理库区和移民安置区信访稳定工作

协助开展移民信访问题处理、库区和移民安置区矛盾纠纷的化解、移民政策宣传和解释、移民人口政务公开等维护库区社会稳定。

8、协助移民安置监督检查

协助屯昌县水务局编制年度移民安置计划；协助开展移民安置监

督检查工作；协助屯昌县水务局配合水利部、省水务厅开展的监督检查工作，跟踪发现的问题整改情况并及时报告。协助起草屯昌县水务局移民工作相关通知、报告、总结、汇报材料等。

9、协助档案管理

对当年屯昌县水务局形成的关于迈湾水利枢纽移民搬迁安置收集的移民安置管理档案资料进行整理归档。

10、在服务期限范围内协助参与移民安置验收

在服务期限范围内，对工程的截流（导流）验收、蓄水验收、竣工验收进行技术指导和咨询。根据工作需要协助制定移民安置自验工作方案和自验组织实施。协助开展自验现场检查、复核和数据汇总等工作，协助起草移民安置自验报告等。

四、工作措施

1、由咨询服务单位协助建立明确的、良好的征地移民实施管理体制

《大中型水利水电工程建设征地补偿与移民安置条例》是我国各级政府建立移民管理体制的依据。按照国务院颁布的《大中型水利水电工程征地补偿与移民安置条例》确立的“政府领导、分级负责、县为基础、项目法人参与”基本原则，结合迈湾水利枢纽工程移民安置工作的特点，建立权责分明、分工合理、目标明确的征地与移民安置管理体制与机制，是保障工程征地与移民安置工作的顺利开展的关键。项目咨询单位结合其他项目先进的、科学的实施管理体制经验，提出管理体制改进建议并协助建立科学合理的管理体制。

2、由咨询服务单位协助移民安置相关管理制度和办法的制定与完善

为规范做好工程征地移民安置实施管理工作，使其工作合理化、规范化，根据《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》、《水利水电工程移民档案管理办法》和《水利水电工程移民安置验收规程》以及其他有关规范、规程等，结合工程项目的具体特点和管理要求，咨询服务单位协助制定与完善一系列有针对性的方案、管理办法、制度、细则等。主要有《移民搬迁安置实施方案》、《奖惩办法》、《档案管理办法》、《移民资金管理办法或制度》、《验收方案》等。

3、由咨询服务单位协助、指导编制工程移民宣传手册

征地移民实施管理过程就是有关法律、法规践行的过程，也是政策性强、社会系统重建的复杂系统工程，强大的工程移民舆论与宣传攻势是做好征地移民安置实施管理工作的重要内容。为加快移民安置工作步伐，按时完成各项移民安置工作任务，确保工程建设顺利进行，根据国家和海南省有关法律、法规及迈湾水利枢纽工程相关政策、规定，针对群众关心的问题，由咨询服务单位协助编制征地移民安置政策宣传手册，供各级移民干部和广大移民群众学习、使用。

4、由咨询服务单位指导移民安置实施的前期准备工作，使移民户明确工程建设的意义，了解补偿政策具体内容，与工程移民设计单位共同指导移民机构开展实物指标复核过程。

咨询服务单位指导移民实施机构和乡镇政府通过各种方式与被征地移民进行沟通，宣传工程建设的重要意义，获得移民群众对工程

征地搬迁安置工作的理解与支持。由于工程的征地与移民安置工程涉及千家万户，获得农民的支持与理解十分重要。但农村社会情况复杂，要做通移民的思想工作面临很大困难。农民对于工程建设的重要意义缺乏深刻认识，很难从国家的高度认识工程建设的艰巨性与长期性，从农村社会分析，尽管当前农村正在发生重大变革，大量农民离开土地进城务工，获得的务工收益越来越高，但是土地资源在农民收入结构中仍然占有十分重要的地位。针对移民群众的存在着的复杂心态，各级移民部门通过召开村民大会、通过电视、广播、报纸、宣传材料耐心地向群众介绍宣传项目的重要意义，从思想上真正认识到工程是国家一项重大水利建设项目，是一项社会公益事业，做好移民安置工作是每个公民应尽的责任和义务。同时让每个村民认识到每个公民都有义务支持国家的重点工程建设，要顾全大局，服从国家整体安排，兼顾国家、集体、个人利益，同时让村民了解到国家的征地与移民安置政策强调以人为本，保障移民的合法权益，满足移民生存与发展的需求。

向被征地村民详细介绍国家的补偿政策，使村民了解并维护自己的权利。补偿政策直接涉及到被征地村民的利益，被征地移民家庭对补偿标准十分关心。

5、由咨询服务单位协助相关部门妥善处理移民的诉求与抱怨，维护社会稳定，实施和谐搬迁安置

工程建设牵涉到群众的切身利益，总会带来种种不可预见的问题。为搞好信访稳定工作，指导建立高效通畅的反馈机制和渠道，及时解

决群众存在的困难和问题，随时接待来访，安排专人对被移民户的投诉进行处理。

6、由咨询服务单位指导建立健全移民档案管理办法或制度

征地移民安置实施档案是真实记载征地移民安置前后社会、经济、文化等历史面貌和移民安置实施工作进程的重要资料，是工程档案的重要组成部分，也是工程征地移民安置工作的重要组成。做好征地移民安置档案管理工作，对于维护集体和移民个人利益，保持社会秩序稳定，提高移民安置工作效率都具有十分重要的意义。因此指导相关部门建立健全移民档案管理办法或制度尤为重要，同时根据制定的办法或制度指导征地移民安置实施管理工作。包括档案的收集与管理，整理与归档，以及后期的移民竣工验收时的档案专项验收。

7、由咨询服务单位指导建立、健全移民资金使用管理办法或制度

根据相关法律法规及移民政策的相关规定，指导建立健全移民资金内部管理制度，强化内控管理。指导制定资金使用统计表，正确反映移民资金的拨付使用及管理情况。严格执行“专款专用，专户存储，专账核算”的原则，确保移民资金安全。

8、由咨询服务单位协助、指导移民专业项目处理或迁建的实施

专业项目处理分为建设项目和包干补偿项目。通过建议按照移民安置规划要求编制实施计划，根据了解的相关成果对影响移民安置规划目标实现的干扰和风险因素进行分析，为上级部门决策和工程建设计划提供依据。主要有：

(1) 个体工商户迁建，主要包括协议签订、资金拨付进度和完成情况的进度等。对于个体工商户迁建，根据移民安置规划和项目法人的相关委托，提出计划建议。

(2) 交通专业项目迁建建设项目进度主要是施工图设计、项目建设招投标、合同、工程建设、工程验收及移交等节点。对于交通专业项目迁建，按照项目基本建设程序、移民安置规划、相关行业标准，通过专业技术人员分析提出进度计划需求和计划控制方案。

(3) 电力、通信等专业项目主要包括包干协议签订、资金拨付、验收和运行移交成果等进度节点。对于通信和电力专业项目，应采用包干补偿迁建的方式进行，按照签订的专业项目包干协议及完成情况、验收移交运行等情况进行指导。

五、资金来源

为更好的完成我县迈湾水利枢纽工程移民安置任务，我中心拟采取招投标的方式，政府采购迈湾水利枢纽工程移民管理咨询服务，咨询服务采购资金来源为迈湾水利枢纽工程实施管理费（地方政府实施管理费）和征地补偿工作经费。

六、管理考核

我中心将通过对外三方咨询服务工作方案的审核，从总体上进行管理。依据报备的工作方案，通过第三方季度工作报告、咨询建议、咨询台账、移民管理工作咨询联络员等形式对第三方移民管理服务咨询进行管理考核。考核分为优秀、良好、合格、不合格四个等次，对考核成绩为不合格等次的人员予以辞退并更换人员。